

МЕЖДУНАРОДНОЕ
ТЕХНИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО
ПО БОЕПРИПАСАМ

МТРБ
09.10

Второе издание
01.02.2015

**Принципы и системы охранной
безопасности**



UN SaferGuard ✓
Securing ammunition, protecting lives

МТРБ 09.10:2015 [E]

© УВР ООН, 2015

Предупреждение

Международное техническое руководство по боеприпасам (МТРБ) подвергается критическому анализу и пересмотру, которые проводятся на регулярной основе. Данный документ является действующим начиная с даты, указанной на титульном листе. Для подтверждения его статуса пользователям следует обратиться к координатору проекта SaferGuard МТРБ Организации Объединенных Наций через веб-сайт Управления Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения (УВР ООН) по адресу

www.un.org/disarmament/un-safeguard.

Уведомление об авторских правах

Настоящий документ представляет собой Международное техническое руководство по боеприпасам, и авторские права на него защищены Организацией Объединенных Наций. Ни этот документ, ни выдержки из него не могут воспроизводиться, храниться в базе данных или передаваться в других целях в любой форме или с применением каких бы то ни было средств без предварительного письменного разрешения УВР ООН, которое действует от имени Организации Объединенных Наций.

Настоящий документ не предназначен для продажи.

Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения (УВР ООН)
United Nations Headquarters, New York, NY 10017, USA (США)

Электронная почта: conventionalarms-unoda@un.org
Тел.: + 1 917 367 2904
Факс: + 1 917 367 1757

Содержание

Содержание	ii
Предисловие.....	iv
Введение.....	v
Принципы и системы охранной безопасности.....	1
1 Назначение.....	1
2 Нормативные ссылки.....	1
3 Термины и определения	1
4 Международные инструменты.....	2
5 Общие положения.....	2
6 Принципы и цели охранной безопасности применительно к запасу обычных боеприпасов	2
6.1 Принципы охранной безопасности применительно к запасу обычных боеприпасов	2
6.2 Цель охранной безопасности применительно к материальным запасам.....	2
7 Оценка риска для материальных запасов (УРОВЕНЬ 1).....	3
8 Физическая охранная безопасность запаса обычных боеприпасов	4
8.1 Разработка систем физической охранной безопасности (УРОВЕНЬ 1)	4
8.2 Нормы и правила обеспечения охранной безопасности (УРОВЕНЬ 1).....	4
8.3 План обеспечения охранной безопасности (УРОВЕНЬ 1).....	5
8.4 Отбор штатных сотрудников и система проверки благонадежности (УРОВЕНЬ 2).....	5
8.5 Контроль доступа.....	6
8.5.1. Ключи (УРОВЕНЬ 1)	6
8.5.2. Замки с набором кодовой комбинации (УРОВЕНЬ 3)	6
8.5.3. Вход на участки хранения боеприпасов (УРОВЕНЬ 2)	6
8.6 Инфраструктура физической охранной безопасности зданий и сооружений	7
8.6.1. Двери и ворота (УРОВЕНЬ 2).....	7
8.6.2. Окна (УРОВЕНЬ 1).....	7
8.6.3. Вставные и висячие замки (УРОВЕНЬ 2)	7
8.6.4. Системы обнаружения вторжения (УРОВЕНЬ 3).....	7
8.7 Инфраструктура физической охраны периметра	8
8.7.1. Охранное ограждение периметра.....	8
8.7.1.1. Общие положения.....	8
8.7.1.2. Защитное ограждение класса 1 (УРОВЕНЬ 1)	8
8.7.1.3. Защитное ограждение класса 2 (УРОВЕНЬ 1)	8
8.7.1.4. Защитное ограждение класса 3 (УРОВЕНЬ 2)	9
8.7.1.5. Защитное ограждение класса 4 (УРОВЕНЬ 3)	9
8.7.1.6. Чистые зоны (УРОВЕНЬ 2).....	9
8.7.1.7. Дренаж (УРОВЕНЬ 1)	9
8.7.2. Освещение периметра (УРОВЕНЬ 2)	9
8.7.3. Системы обнаружения вторжения через периметр (СОВП) (УРОВЕНЬ 3).....	10
8.7.3.1. Общие положения.....	10
8.7.3.2. Типы СОВП	10

8.7.3.3.	Записи в журналах СОВП.....	11
8.7.4.	Системы видеонаблюдения (УРОВЕНЬ 3).....	11
8.7.5.	Патрулирование и задействование собак (УРОВЕНЬ 1).....	11
9	Аспекты перенаправления.....	12
9.1	Предпосылки перенаправления.....	12
9.2	Принципы противодействия перенаправлению боеприпасов.....	12
	Приложение А (нормативное) Ссылки.....	14
	Приложение В (информативное) Ссылки.....	15
	Приложение С (информативное) Типовой план обеспечения охранной безопасности (УРОВЕНЬ 1).....	16
	Ведомость изменений.....	18

Предисловие

В 2008 году группа правительственных экспертов Организации Объединенных Наций выступила с отчетом перед Генеральной ассамблеей о проблемах, порождаемых накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов¹. Группой было отмечено, что для сотрудничества в обеспечении эффективного управления запасами нужно внедрить подход, обеспечивающий «управление всем жизненным циклом», начиная с категоризации и ведения учета, что крайне важно для обеспечения безопасного проведения погрузочно-разгрузочных работ, хранения и идентификации избыточных запасов, до работающих на физическом уровне систем режимной безопасности, в том числе процедур наблюдения и испытаний с целью получения расчетных оценок стабильности и надежности.

В качестве основной рекомендации данная группа отметила необходимость разработки силами Организации Объединенных Наций технического руководства по управлению запасами боеприпасов.

Впоследствии Генеральная ассамблея одобрила отчет группы и настоятельно рекомендовала государствам-членам внедрить ее рекомендации². Этим Организации Объединенных Наций был предоставлен мандат на разработку «Технического руководства по управлению запасами обычных боеприпасов», ныне широко известного как Международное техническое руководство по боеприпасам (МТРБ).

Работа по подготовке, критическому анализу и пересмотру этого руководства была проведена в рамках программы Организации Объединенных Наций SaferGuard с привлечением экспертной технической комиссии, состоящей из представителей государств-членов, при поддержке международных, правительственных и неправительственных организаций.

В декабре 2011 года Генеральная ассамблея приняла резолюцию³, одобряющую разработку МТРБ, и продолжала настоятельно рекомендовать государствам внедрять рекомендации группы правительственных экспертов (ГПЭ)¹. Отчет ГПЭ включал в себя рекомендацию для государств по использованию МТРБ на добровольной основе. Данная резолюция также рекомендовала государствам установить контакт с программой SaferGuard Организации Объединенных Наций в целях развития сотрудничества и получения технического содействия.

Данное МТРБ будет подвергаться регулярному критическому анализу в целях отражения состояния разработки норм управления запасами боеприпасов и их практического применения, а также для внесения изменений в связи с поправками к соответствующим международным регламентам и требованиям. Данный документ представляет собой часть Второго издания МТРБ (2015 года), которая прошла первый критический анализ, проводимый каждые пять лет экспертной рабочей группой по боеприпасам УВР ООН. Последняя версия каждого руководства вместе с информацией о работе экспертной технической комиссии по проведению критического анализа представлена на веб-странице по следующему адресу: www.un.org/disarmament/un-saferguard/.

¹ Резолюция Генеральной ассамблеи ООН A/63/182 *Проблемы, порождаемые накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов*. 28 июля 2008 г. (Отчет группы правительственных экспертов) Группа получила мандат согласно резолюции ГА ООН A/RES/61/72 *Проблемы, порождаемые накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов*. 6 декабря 2006 г.

² Резолюция Генеральной ассамблеи ООН (ГА ООН) A/RES/63/61 *Проблемы, порождаемые накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов*. 2 декабря 2008 г.

³ Резолюция Генеральной ассамблеи ООН (ГА ООН) A/RES/66/42 *Проблемы, порождаемые накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов*. Принята 2 декабря 2011 г. и датирована 12 января 2012 г.

Введение

Эффективная и действенная охранная безопасность материальных запасов обычных боеприпасов является определяющим элементом любой программы управления запасами обычных боеприпасов, поскольку она снижает риски пропажи, хищения, утечки и распространения боеприпасов (совместно указанные факторы риска именуется как «перенаправление»). Охранная безопасность может использоваться в целях идентификации потребностей в будущих закупках или наличия избытка боеприпасов. Систематический контроль запасов боеприпасов состоит в применении методологии «должного уровня внимания», в связи с чем государственным органам следует, в целях внедрения самых высоких стандартов при обеспечении учета боеприпасов⁴ и их охраны, предпринимать упреждающие действия, а не реагировать на события.

В настоящем документе представлены руководящие указания по практическим вопросам управления запасами обычных боеприпасов. В нем приводятся рациональные с практической точки зрения меры в поддержку действий по предотвращению хищения, утечек и распространения запасов обычных боеприпасов. Указанные меры являются оправданными и достижимыми; они позволят улучшить любую программу управления запасами обычных боеприпасов.

⁴ Вопросы управления имуществом включены в МТРБ 03.10:2015 [Е] *Управление имуществом*.

Принципы и системы охранной безопасности

1 Назначение

В настоящем МТРБ устанавливаются руководящие принципы, определяются процедуры и предоставляется вводная информация по техническим системам охранной безопасности для обеспечения эффективной и действенной охраны на участках хранения боеприпасов в поддержку реализации программы управления запасами обычных боеприпасов⁵.

Настоящее МТРБ следует читать совместно с МТРБ 03.10:2015 [E] *Управление боеприпасным имуществом*, где представлены действия, которые надлежит предпринимать в целях выявления пропажи или хищения боеприпасов либо взрывчатых веществ.

2 Нормативные ссылки

Перечисленные ниже документы, на которые даются ссылки, являются обязательными при использовании данного документа. В отношении датированных нормативных ссылок применяется только процитированное издание документа. В отношении недатированных нормативных ссылок применяется последняя редакция указанного в ссылке документа (с учетом всех поправок).

Список нормативных ссылок приводится в приложении А. Нормативные ссылки представляют собой важные документы, на которые даются ссылки в данном руководстве и которые являются составной частью положений настоящего руководства.

Более подробный перечень информативных ссылок приводится в приложении В в виде библиографического указателя, где перечисляются дополнительные документы, содержащие другую полезную информацию в отношении принципов и систем охранной безопасности для управления запасами обычных боеприпасов.

3 Термины и определения

В тексте данного руководства применяются перечисленные ниже термины и определения, а их исчерпывающий перечень приводится в документе МТРБ 01.40:2015 [E] *Термины, определения и сокращения*.

Термин «перенаправление» означает *перемещение вооружений, боеприпасов или взрывчатых веществ с легального рынка или от легального собственника на нелегальный рынок или к нелегальному собственнику в результате пропажи, хищения, утечки или распространения боеприпасов из материальных запасов или других источников*.

Термин «охранная безопасность» означает *результат мер, предпринятых для предотвращения хищения боеприпасов взрывного действия, проникновения посторонних лиц на участки хранения взрывчатых веществ, а также неправомерных действий, таких как диверсии*.

Во всех модулях Международного технического руководства по боеприпасам английские глаголы shall («должен»), should («следует»), may («можно») и can («возможно») используются для выражения положений в соответствии с их применением в международных стандартах серии ISO.

- a) **Английский глагол shall («должен») носит характер требования.** Он используется для обозначения требований, которые надлежит строго выполнять, чтобы обеспечить соответствие требованиям, предъявляемым в документе; отступление от них не допускается.
- b) **Английский глагол should («следует») носит характер рекомендации.** Он используется для указания среди нескольких возможностей одной рекомендованной, как особенно подходящей, без упоминания или исключения других; либо используется для указания на то, что определенный порядок действий является предпочтительным, но не обязательно требуемым; или что при использовании отрицательной формы should not («не следует») определенная возможность или порядок действий не одобряется, но и не запрещается.
- c) **Английский глагол may («можно») носит характер позволения.** Он используется для указания дозволенного порядка действий в рамках данного документа.

⁵ Такие принципы и методы весьма схожи с принципами обеспечения охранной безопасности вооружений, которые содержатся в документе МСКСО 05.20 *Управление запасами. Вооружение*, из материалов которого заимствованы многие положения данного МТРБ.

- d) **Английский глагол can («возможно») указывает на возможность и способность выполнения действий.** Он используется в утверждениях, выражающих возможность и способность выполнения действий материального, физического или не поддающегося классификации характера.

4 Международные инструменты

Статья 11 Протокола Организации Объединенных Наций об огнестрельном оружии⁶ предъявляет требования к государствам, которые **должны принять надлежащие меры... по обеспечению охранной безопасности в отношении огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов при их изготовлении, импорте, экспорте и транспортировке по территории государства.** Такие требования, уже согласованные многими странами, являются основополагающим компонентом настоящего МТРБ.

5 Общие положения

Для максимального повышения эффективности важно, чтобы технические системы, необходимые для эффективного обеспечения охранной безопасности, не были упущены в ходе процесса распределения ресурсов управления запасами обычных боеприпасов. Финансовые затраты на обеспечение охранной безопасности минимальны в сравнении с потенциальной ценностью запаса боеприпасов; кроме того, они обладают потенциалом оказания существенного влияния на предотвращение хищения и нелегального распространения обычных боеприпасов. Затраты следует измерять, сопоставляя их с потенциальными последствиями низкого уровня охранной безопасности (то есть с последствиями политического и репутационного характера, а также с общими финансовыми затратами), а не только с обычными финансовыми убытками.

6 Принципы и цели охранной безопасности применительно к запасу обычных боеприпасов

6.1 Принципы охранной безопасности применительно к запасу обычных боеприпасов

Перечисленные ниже принципы обеспечения физической охранной безопасности следует применять к складам хранения боеприпасов и участкам проведения технологических операций:

- a) системы физической охранной безопасности следует строить на основе эффективного процесса оценки риска;
- b) физическую охранную безопасность следует еще на стадии проектирования рассматривать как неотъемлемую часть новых объектов хранения;
- c) должна быть введена в эксплуатацию эффективная инфраструктура охранной безопасности периметра;
- d) доступ должен контролироваться на непрерывной основе;
- e) доступ должен быть ограничен и разрешен только уполномоченному персоналу;
- f) только доверенные лица, прошедшие проверку на соответствие требованиям охранной безопасности, должны назначаться в качестве сотрудников, уполномоченных для проведения работ на территории объекта;
- g) временному персоналу следует находиться при постоянном сопровождении.

6.2 Цель охранной безопасности применительно к материальным запасам

Обеспечить абсолютную охранную безопасность невозможно теоретически, поскольку ни один охраняемый объект не может быть на 100% неуязвимым в случае решительной атаки или хищения/перенаправления боеприпасов, которые были организованы изнутри. В связи с этим в качестве цели физической охранной безопасности при хранении материальных запасов следует рассматривать:

- a) сдерживание и снижение количества попыток вторжения или внутренних хищений;

⁶ Резолюция Генеральной ассамблеи Организации Объединенных Наций A/RES/55/255. *Протокол о противодействии незаконному изготовлению и обороту огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций о противодействии транснациональной организованной преступности.* 8 июня 2001 г. «Протокол об огнестрельном оружии» (вступивший в силу 3 июля 2005 года).

- b) пресечение любых попыток нарушения правил охранной безопасности;
- c) незамедлительное обнаружение нарушений правил охранной безопасности или угроз;
- d) оценивание масштаба любого нарушения правил охранной безопасности или угрозы;
- e) принятие мер по увеличению времени, необходимого для нелегального вывоза боеприпасов и взрывчатых веществ с участков хранения;
- f) предоставление персоналу охраны права предпринимать ответные действия в установленном порядке.

7 Оценка риска для материальных запасов⁷ (УРОВЕНЬ 1)

В ходе оценки риска следует освидетельствовать систему охранной безопасности запаса обычных боеприпасов в целях определения следующего:

- a) финансовой ценности объекта и его содержимого;
- b) активных угроз охранной безопасности обычных боеприпасов и частоты их проявления (то есть вероятности утечки материальных запасов вследствие шпионажа, хищения или перенаправления боеприпасов, а также вследствие повреждения/разрушения материальных запасов во время диверсий или других видов атак);
- c) пассивных угроз и их частоты (то есть природных катастроф, таких как наводнения, землетрясения, пожары и т. д.);
- d) индикаторов привлекательности для активных угроз охранной безопасности обычных боеприпасов (исходя из запасов, содержащихся на данном объекте, их восприимчивости к непосредственной или скрытой атаке);
- e) уязвимости в отношении шпионажа, хищения или перенаправления боеприпасов;
- f) уязвимости к диверсиям или террористическим атакам.

Данная информация при надлежащем ее использовании позволит ответственной организации определить приоритеты в администрировании, используя для этого наиболее надежные и экономически эффективные методы. Таким образом остаточный риск пропажи, хищения или перенаправления следует удерживать на минимальном уровне.

В ходе оценки риска следует также ввести формализованную идентификацию каждого отдельного боеприпаса, который может быть классифицирован как имеющий привлекательность для преступных элементов и террористических организаций (АСТО). Хотя вполне возможно, что любые боеприпасы могут определенным образом использоваться преступниками и террористами, но под классификацию АСТО попадают, как правило, те боеприпасы, которые могли бы значительно повысить возможности террориста. В таблице 1 перечислены те изделия, которые следует классифицировать как АСТО и в отношении которых следует обеспечить меры более строгого режима охранной безопасности по сравнению с остальными боеприпасами. Государства могут изъявить желание пополнить базовый список боеприпасов АСТО.

Боеприпас АСТО	Возможное применение в террористических целях
ПЗРК	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Атаки на гражданскую авиацию.
Детонаторы	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Инициирование импровизированных взрывных устройств (ИВУ). ▪ Обычно подлежат строгому контролю на рынках, доступных для гражданских лиц.
Взрывчатые вещества без оболочки	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Используются в качестве основного заряда для ИВУ. ▪ Обладают большей мощностью, чем самодельные и промышленные взрывчатые вещества.
Переносные противотанковые ракеты	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Атаки на транспортные средства высокопоставленных лиц.
Ручные гранаты	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Легкоскрываемый вид оружия, который может применяться в закрытых помещениях.
Боеприпасы стрелкового оружия	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Террористические акты, совершаемые в непосредственной близости от жертв.

Таблица 1. Боеприпасы АСТО

⁷ Один из примеров методологии оценки риска представлен в документе *US UFC 04-020-01, DoD Security Engineering Facilities Planning Manual, Chapter 3* (Руководство по планированию инженерных сооружений для служб безопасности МО США, глава 3). 11 сентября 2008 г.

8 Физическая охранная безопасность запаса обычных боеприпасов

8.1 Разработка систем физической охранной безопасности (УРОВЕНЬ 1)

Стандарты внедрения защитных систем физической охранной безопасности отсутствуют. Однако имеется набор европейских стандартов (EN) и разработанных на государственном уровне руководств⁸, которые формируют основы международной передовой практики в области разработки и применения оборудования для обеспечения охранной безопасности в целях защиты участков и объектов хранения боеприпасов. Они применяются в качестве информативных стандартов в рамках настоящего МТРБ.

Следует для каждого места дислокации разработать требования по охранной безопасности путем определения критериев, которые должны учитывать:

- a) тип запасов, подлежащих защите, и роль подразделения или пользователей;
- b) ценность подлежащих защите запасов (либо в стоимостном выражении, либо с точки зрения полезности для нелегальных пользователей);
- c) угрозы для таких запасов (см. статью 7);
- d) уровень защиты, требуемый в связи с такими угрозами, который может предполагать проведение функционально-стоимостного анализа;
- e) все проектные ограничения, налагаемые установленным порядком организации хранения обычных боеприпасов.

Следует рассмотреть перечисленные ниже составляющие и учитывать их в процессе разработки физических систем охранной безопасности:

- a) нормы и правила обеспечения охранной безопасности и стандартизованные технологические процедуры (СТП);
- b) план обеспечения охранной безопасности;
- c) отбор штатных сотрудников и проверка их благонадежности;
- d) контроль доступа;
- e) обеспечение физической охранной безопасности зданий и сооружений;
- f) обеспечение физической охраны периметра.

8.2 Нормы и правила обеспечения охранной безопасности (УРОВЕНЬ 1)

Должен быть подготовлен полный набор норм и правил охранной безопасности⁹, куда следует включить, если требуется обеспечение их соответствия, требования настоящего МТРБ. Такие нормы и правила следует:

- a) опубликовать в качестве правового документа;
- b) открыть для доступа всему персоналу, которому это требуется для проведения работ;
- c) изложить в понятной и последовательной форме, не содержащей процедурных противоречий;
- d) применять ко всем запасам боеприпасов внутри страны;
- e) пересматривать на регулярной основе.

Нормы и правила обеспечения охранной безопасности, которые относятся к вопросам законодательного и нормативного регулирования, следует поддерживать постоянно действующими рабочими процедурами (SOP), в которых четко изложен порядок эксплуатационной деятельности и распределение ответственности. Как минимум в SOP следует представить указанную ниже информацию:

- a) краткий обзор области действия и назначения инструкций;

⁸ Полномасштабным государственным стандартом, который можно использовать, является *US Manual DoD 5100.76-M, Physical Security of Sensitive Conventional Arms, Ammunition and Explosives (Физическая охранная безопасность чувствительных обычных вооружений, боеприпасов и взрывчатых веществ)*. 12 августа 2000 г.

⁹ Эти документы могут быть облечены в форму законодательства, регламента или нормативных актов.

- b) назначенное лицо, несущее ответственность за обеспечение безопасности на месте проведения работ (должность, место проведения работ, номер телефона); как правило, этим лицом должен быть представитель службы безопасности;
- c) краткий обзор угроз охранной безопасности — общих и известных;
- d) список лиц на месте проведения работ, на которых возложена ответственность за обеспечение охранной безопасности (сотрудники службы безопасности, сотрудники службы охраны труда и техники безопасности, офицеры по вооружению, сотрудники складов, сотрудники бухгалтерии и т. д.);
- e) индивидуальные рабочие задания для сотрудников, на которых возложена ответственность за обеспечение охранной безопасности, записанные в простой и однозначной форме;
- f) разъяснение вопросов политики контроля доступа;
- g) правила контроля ключей системы охранной безопасности;
- h) процедуры учета материальных средств и бухгалтерского учета;
- i) детализированные процедуры охранной безопасности, которые должны соблюдаться на различных участках объекта хранения боеприпасов;
- j) действия по раскрытию вторжений, хищений, пропаж или излишков имущества, подлежащего учету;
- k) действия при срабатывании тревожной сигнализации.

8.3 План обеспечения охранной безопасности (УРОВЕНЬ 1)

План обеспечения охранной безопасности является основой эффективного управления запасом обычных боеприпасов; он должен базироваться на требованиях норм и правил обеспечения охранной безопасности. По каждому месту дислокации материальных запасов должен быть разработан в письменном виде план обеспечения охранной безопасности.

Планы обеспечения охранной безопасности могут отличаться в зависимости от местных требований, организации местной службы охраны и т. д., но при этом в каждом плане должны содержаться общие ключевые элементы. В приложении С представлен типовой план, который можно адаптировать к требованиям по организации управления запасами.

План обеспечения охранной безопасности следует обновлять на регулярной основе с отражением всех аспектов, которые могли претерпеть изменения. Его следует представить в виде универсального документа, который можно без труда адаптировать к изменяющимся условиям и требованиям. Ответственность за присвоение грифа плану обеспечения охранной безопасности должна возлагаться на специально назначенного сотрудника службы безопасности на объекте хранения обычных боеприпасов.

8.4 Отбор штатных сотрудников и система проверки благонадежности (УРОВЕНЬ 2)

Все системы физической охранной безопасности и управления боеприпасным имуществом являются уязвимыми к угрозам, возникающим вследствие невыполнения персоналом своих обязанностей, требований СТП или нарушения законов. Это означает, что организации должны прилагать все возможные усилия в целях обеспечения выполнения таких требований к персоналу:

- a) подбор из числа лиц, не привлекавшихся к уголовной ответственности и маловероятно склонных к преступным действиям;
- b) прохождение действенного обучения;
- c) высокая вероятность лояльности, правильной мотивации и надлежащих поощрений.

В противном случае низкооплачиваемый, плохо обученный и слабо мотивированный персонал с большей вероятностью может быть вовлечен в выполнение действий, связанных с должностными преступлениями (такими как отсутствие бдительности при исполнении служебных обязанностей, склонность ко взяточничеству, невыполнение предписанных процедур или даже активное участие в хищении и продаже обычных боеприпасов).

Организациям, управляющим запасами, следует обеспечить разработку и выполнение соответствующих процедур проверки благонадежности¹⁰ персонала, прежде чем он будет допущен к работе на участках хранения боеприпасов, а также проведение повторных регулярных проверок благонадежности на протяжении всего периода занятости. Кроме того, в качестве условия их трудовых договоров следует рассматривать необходимость доклада о любых изменениях жизненных обстоятельств персонала лицам, выполняющим проверку благонадежности.

8.5 Контроль доступа

8.5.1. Ключи (УРОВЕНЬ 1)

Ключи от участков хранения взрывчатых веществ, зданий, контейнеров и систем обнаружения вторжения (СОВ) должны храниться отдельно от других ключей и никогда не должны оставляться в небезопасном месте либо без присмотра. Доступ к ним должны иметь только те лица, кому они необходимы для входа на участки хранения обычных боеприпасов в рамках исполнения служебных обязанностей. Следует обеспечить хранение списка уполномоченного персонала (охранников) у сотрудника, ответственного за охранную безопасность боеприпасов.

Всякий раз, когда какое-либо лицо берет ключи из закрывающегося ящика, этот факт должен обязательно регистрироваться в журнале.

Количество хранящихся ключей должно быть сведено к абсолютному минимуму, а использование мастер-ключа должно быть запрещено.

8.5.2. Замки с набором кодовой комбинации (УРОВЕНЬ 3)

Обращение с замками с набором кодовой комбинации должно осуществляться в том же порядке, что и с ключами.

Комбинации должны меняться с регулярной периодичностью, а также в случаях, когда соответствующие лица уходят с должности или меняют ее.

Записи о комбинациях следует хранить в опечатанных конвертах у сотрудника службы безопасности даже в том случае, если они регистрируются в защищенных компьютерных системах.

По каждому объекту или контейнеру, закрываемому с использованием замка с набором кодовой комбинации, должен вестись журнал доступа с указанием лица, даты и времени, четко отображаемым на двери.

8.5.3. Вход на участки хранения боеприпасов (УРОВЕНЬ 2)

Должен быть организован строгий контроль доступа персонала и транспортных средств на всех участках хранения обычных боеприпасов. Организации, отвечающей за охранную безопасность боеприпасов, следует выдавать разрешения на вход на участки хранения боеприпасов в письменном виде.

Транспортные средства и отдельные лица должны в случайном порядке подвергаться осмотру и досмотру при входе на участки хранения боеприпасов и при выходе с них.

¹⁰ Проверка благонадежности представляет собой процесс, применяемый для уточнения биографических данных персонала с точки зрения пригодности для назначения на определенную должность. Он, как правило, включает следующие действия: 1) подтверждение личности проверяемого; 2) поиск ассоциаций, которые могут служить причиной конфликта интересов; 3) выявление уязвимостей в жизненных ситуациях отдельных лиц, которые могут служить причиной неправомерного давления.

8.6 Инфраструктура физической охранной безопасности зданий и сооружений

8.6.1. Двери и ворота (УРОВЕНЬ 2)

Входные двери и ворота должны обладать достаточной прочностью и отвечать требованиям государственных стандартов по охранной безопасности. Как минимум двери должны изготавливаться из твердых пород древесины и снабжаться наружной стальной обшивкой. Рамы дверей должны жестко крепиться анкерами во избежание открытия засова путем подъема на рычаге или поддомкрачивания дверной рамы. Петли дверей и ворот следует размещать с внутренней стороны и оборудовать неподвижным штырем либо подобным элементом конструкции. Более подробная информация по обеспечению норм охранной безопасности для дверей приводится в LPS 1175 *Технические условия по испытаниям и классификации защиты компонентов здания, опорных пунктов и охранных ограждений от взлома*¹¹.

Входные двери и ворота должны закрываться с использованием висячих замков с секретом (статья 8.6.3).

8.6.2. Окна (УРОВЕНЬ 1)

Количество окон и других проемов в зданиях для хранения боеприпасов должно быть сведено к минимуму; они должны быть снабжены надлежащими замками и защитными прутьями либо решетками.

8.6.3. Вставные и висячие замки (УРОВЕНЬ 2)

Висячие замки для ворот и складов хранения взрывчатых веществ должны соответствовать требованиям европейского стандарта EN 12320:2001 *Изделия скобяные. Замки висячие и фурнитура к ним. Требования и методы испытаний*.

8.6.4. Системы обнаружения вторжения¹² (УРОВЕНЬ 3)

Здания и сооружения, используемые для хранения обычных боеприпасов, следует оборудовать надлежащими системами обнаружения вторжения (СОВ). СОВ следует устанавливать на все двери, окна и другие проемы. Также могут монтироваться внутренние системы обнаружения движения и вибрации.

Все сигналы тревоги, подаваемые такими системами, должны поступать на центральный пункт контроля или мониторинга, откуда могут высылаться оперативные группы. Оперативным группам следует реагировать на срабатывание СОВ в кратчайшие сроки, но не позднее 15 минут с момента получения сигнала тревоги.

Должен вестись ежедневный журнал всех полученных сигналов тревоги, который должен анализироваться в целях идентификации и корректирования проблем надежности СОВ. В указанном журнале должно отражаться следующее:

- a) причина тревожного сигнала (помехи, сбой системы или несанкционированное проникновение);
- b) дата, время и место срабатывания сигнала тревоги;
- c) действия, предпринятые при срабатывании тревожной сигнализации.

СОВ следует испытывать еженедельно, чтобы обеспечить надлежащее функционирование датчиков системы тревожной сигнализации.

¹¹ Стандарт предотвращения потерь (LPS) 1175 *Технические условия по испытаниям и классификации защиты компонентов здания, опорных пунктов и охранных ограждений от взлома*. Выпуск 6. Организация Building Research Establishment (BRE) Global. 24 мая 2007 г.

¹² Также применяется термин «системы сигнализации».

8.7 Инфраструктура физической охраны периметра

8.7.1. Охранное ограждение периметра

8.7.1.1. Общие положения

Ограждение или стена формируют защитный барьер, а также очерчивают границу защищенного участка или зоны ограниченного доступа. Уровень защиты, обеспечиваемый ограждением, будет зависеть от его высоты, конструкции, материала, используемого для повышения характеристик или эффективности, например верхней части ограждения, системы обнаружения вторжения через периметр (СОВП), освещения или системы охранного видеонаблюдения.

Следует обеспечить соответствие типа используемого ограждения типу угрозы: терроризм, уголовное преступление, вандализм или вооруженная атака. Ограждения делятся на классы в зависимости от степени защиты, которую они обеспечивают: класс 4 обеспечивает максимальную защиту, а класс 1 — минимальную.

Эффективность любого защитного барьера будет в большой степени зависеть от уровня безопасности точки входа. Ворота должны быть сконструированы в соответствии с тем же стандартом охранной безопасности, что и ограждение; при этом должен обеспечиваться контроль на входе, так как в противном случае безопасность ограждения будет обесценена. Периметральное ограждение должно иметь минимальное, соответствующее оперативным требованиям количество проходных для транспорта и пешеходов.

На видных местах на всех подходах к периметру должны быть установлены знаки, указывающие гражданским лицам о приближении к запретной зоне, доступ в которую запрещен. Если это целесообразно, следует также обеспечить, чтобы на указанных знаках отображалась информация о том, что запретная зона охраняется вооруженными людьми с собаками.

8.7.1.2. Защитное ограждение класса 1 (УРОВЕНЬ 1)

Ограждение спроектировано без предъявления каких бы то ни было требований по охранной безопасности, а его высота составляет не менее 1,5 м. Такое ограждение предназначено только для того, чтобы обозначить границы и обеспечить минимальный уровень сдерживания или противодействия любым лицам, кроме тех, кто осуществляет намеренное вторжение. Возможны случаи, когда может оказаться целесообразным применение других систем охраны периметра.

На рисунке 1 показано стандартное ограждение из проволочной сетки согласно стандарту BS 1722, часть 10¹³, высотой примерно 2,9 м; его основная часть выполнена из проволочной сетки, а верхняя — из колючей проволоки. Опорные столбы могут изготавливаться либо из армированного бетона, либо из стальных труб.



Рисунок 1. Защитное ограждение класса 1

Ограждение из проволочной сетки обеспечивает ограниченную задержку атаки, и его следует рассматривать в качестве базового варианта периметрального ограждения, предназначенного для очерчивания границ. На проволочной сетке не установлены никакие системы тревожной сигнализации, в основном в связи с назначением данной конструкции.

8.7.1.3. Защитное ограждение класса 2 (УРОВЕНЬ 1)

Ограждение для защиты от вторжения, обеспечивающее степень защиты от перелезания и проделывания проходов лицом, пытающимся незаконно проникнуть на охраняемый объект по конъюнктурным мотивам, не имеющим определенных навыков и использующим только материалы и предметы для пробивания бреши в сетке, имевшиеся под рукой. Ограждение класса 2 следует усилить другими системами охраны периметра.

На рисунке 2 показано ограждение для защиты от вторжения согласно стандарту BS 1722, часть 10, высотой 2,9 м, выполненное из сварной проволочной сетки и верхней части из колючей проволоки.



Рисунок 2. Защитное ограждение класса 2

¹³ BS 1722-10:2006 Ограждения. Технические требования к ограждениям из сварной проволочной сетки для защиты от вторжения. Ноябрь 2006 г. www.bsi-global.com. Этот пример был приведен в связи с тем, что он дает правильное представление о передовой практике в области установки защитных ограждений. Все ограждения перед присвоением им классификации согласно стандарту подвергаются испытаниям.

8.7.1.4. Защитное ограждение класса 3 (УРОВЕНЬ 2)

Промежуточный охранный барьер, спроектированный для удержания от правонарушения и увеличения промежутка времени, необходимого совершающему атаку лицу, экипированному ограниченными набором ручных инструментов. Благодаря конструкции и используемым конструкционным материалам обеспечивается препятствие попыткам перелезания и проделывания проходов. Ограждение класса 3 следует, как правило, усиливать другими системами охраны периметра.

На рисунке 3 показано ограждение среднего уровня защиты из сварной проволочной сетки. Данное ограждение отвечает требованиям BS 1722, часть 14. Ограждение имеет высоту 4 м с учетом его верхней части, выполненной в виде спирали из колючей ленты. Конструкция выполнена в виде сварной проволочной сетки с узкой ячейкой, препятствующей перелезанию и прорезыванию бреши.

Ограждение среднего уровня защиты обеспечивает баланс между временем задержки атаки и затратами.



Рисунок 3. Защитное ограждение класса 3

8.7.1.5. Защитное ограждение класса 4 (УРОВЕНЬ 3)

Высокий охранный барьер, спроектированный для обеспечения максимального сдерживания и времени задержки при проникновении на охраняемый объект квалифицированного, решительного и имеющего хорошую экипировку и ресурсы лица. Такой барьер следует проектировать и конструировать в целях обеспечения высокой степени защиты от перелезания и атаки с проделыванием прохода. Ограждение класса 4 должно усиливаться другими системами охраны периметра.

На рисунке 4 показано ограждение высокого уровня защиты из сварной проволочной сетки. Конструкция этого ограждения выполнена на основе стандарта BS 1722, часть 14, но его высота равна 4,8 м с учетом верхней части в виде спирали из колючей ленты. Конструкция выполнена с применением сварной проволочной сетки с узкой ячейкой, снабженной дополнительным слоем до уровня высоты 3 м.

Ограждения высокого уровня защиты обеспечивают самую высокую продолжительность задержки атаки, но их возведение обходится дорого. Защитные ограждения класса 4 следует всегда использовать совместно с системой охранного видеонаблюдения и системой обнаружения вторжения.

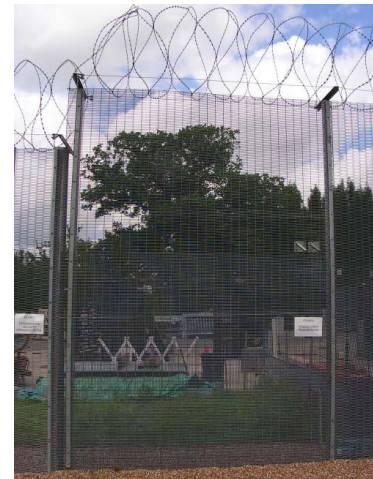


Рисунок 4. Защитное ограждение класса 4

8.7.1.6. Чистые зоны (УРОВЕНЬ 2)

Внутри защитного ограждения на расстоянии 4 м и снаружи ограждения на расстоянии 10 м следует организовать и поддерживать в надлежащем состоянии зоны, в которых отсутствует какая-либо растительность (согласно разрешению для земельного участка).

8.7.1.7. Дренаж (УРОВЕНЬ 1)

Дренажные конструкции и каналы для отвода воды, проходящие через ограждение и имеющие поперечное сечение более $0,25 \text{ м}^2$, не следует разрешать; в противном случае они должны с обеих сторон снабжаться прутками или решетками, препятствующими доступу. Следует обеспечить невозможность доступа к любым существующим строительным конструкциям и проходам.

8.7.2. Освещение периметра (УРОВЕНЬ 2)

Освещение зон снаружи и внутри периметра должно иметь достаточную интенсивность, чтобы обеспечить возможность обнаружения несанкционированных действий силами охранного подразделения. Все пункты доступа на территорию участка хранения следует снабдить непосредственным освещением, источник которого установлен над пунктом входа. Выключатели должны устанавливаться таким образом, чтобы доступ к ним был возможен только уполномоченному персоналу.

Для объектов высокого риска и высокой ценности определяющим требованием является установка автоматического генератора электропитания резервной электрической системы.

Все системы освещения периметра объекта следует отрегулировать так, чтобы они излучали свет с небольшим наклоном наружу. Это обеспечит надлежащие возможности для ночного наблюдения охранному подразделению, а также ограничит возможности тех, кто пытается наблюдать за происходящим внутри периметра. Источники освещения периметра следует размещать внутри огороженной территории, где будет затруднительно их повредить или уничтожить.

8.7.3. Системы обнаружения вторжения через периметр (СОВП) (УРОВЕНЬ 3)

8.7.3.1. Общие положения

Системы обнаружения вторжения через периметр (СОВП) — это общий термин, которым охватывается широкий набор технологий, разработанных для обеспечения раннего предупреждения о получении несанкционированного доступа на охраняемый участок.

Все системы обнаружения требуют определенного компромисса между способностью к обнаружению и частотой непреднамеренных или ложных срабатываний сигналов тревоги¹⁴. По своей сути СОВП обладают возможностью функционирования в менее благоприятных условиях, чем внутренние системы обнаружения вторжений.

Периметральные ограждения вокруг зданий и сооружений, используемые на складах обычных боеприпасов, следует оборудовать соответствующими СОВП. Все сигналы тревоги, подаваемые такими системами, должны поступать на центральный пункт контроля или мониторинга, откуда могут высылаться оперативные группы. Оперативным группам следует реагировать на срабатывание СОВП в кратчайшие сроки, но не позднее 15 минут с момента получения сигнала тревоги.

Эксплуатационные характеристики любой СОВП будут зависеть не только от возможностей используемой технологии, но и от конкретной обстановки на объекте при развертывании системы. *В связи с этим настоятельно рекомендуется перед покупкой любой системы обратиться к специалисту за технической консультацией.*

Установка СОВП не должна осуществляться изолированно. Чтобы система работала эффективно, она должна задействоваться в рамках интегрированной системы охранной безопасности. В состав указанной системы могут включаться такие меры, как ограждения и барьеры, которые обеспечивают не только обнаружение, но и определенный период задержки проникновения нарушителя. Эти меры совместно с системой видеонаблюдения и освещением периметра обеспечивают верификацию сигнала тревоги. Не последнюю роль будут играть интеграция с процедурами охранной безопасности и использование подразделения вооруженной охраны.

Конкретный тип СОВП следует выбирать, исходя из условий на объекте, эксплуатационных требований и других ограничений, которые будут наложены на ее функционирование.

8.7.3.2. Типы СОВП

Имеется номенклатура типов СОВП, которые могут рассматриваться в качестве кандидатов на развертывание. К ним относятся следующие типы:

- a) заглубленные системы обнаружения вторжения;
- b) системы, монтируемые на ограждении;
- c) электрифицированные системы ограждения;
- d) системы, основанные на эффекте изменения электрического поля;
- e) системы мониторинга целостности;
- f) обособленные системы;
- g) системы с датчиками, использующими натянутую проволоку;
- h) системы быстрого развертывания.

Номенклатура систем и учитываемые при развертывании факторы указывают на то, что оценку затрат выполнить нереально до тех пор, пока не будет проведено дальнейшее уточнение требований.

¹⁴ Вызванные, например, погодными условиями или перемещением животных.

8.7.3.3. Записи в журналах СОВП

Должен вестись ежедневный журнал всех полученных сигналов тревоги, который должен анализироваться в целях идентификации и корректирования проблем надежности СОВП. В указанном журнале должно отражаться следующее:

- a) причина тревожного сигнала (помехи, сбой системы или несанкционированное проникновение);
- b) дата, время и место срабатывания сигнала тревоги;
- c) задействованный персонал;
- d) действия, предпринятые при срабатывании тревожной сигнализации.

СОВП следует испытывать ежеквартально, чтобы обеспечить надлежащее функционирование датчиков системы тревожной сигнализации.

8.7.4. Системы видеонаблюдения (УРОВЕНЬ 3)

Видеонаблюдение может применяться в целях увеличения дальности и расширения площади покрытия участков, контролируемых персоналом службы безопасности, что позволяет снизить потребность в персонале. Можно использовать технологию, обеспечивающую покрытие видеонаблюдением при дневном и слабом освещении, а также ночью, но ее не следует использовать в качестве замены надлежащему уровню физического присутствия штатного персонала охраны.

Системы видеонаблюдения, как правило, замкнутого типа или системы, реагирующие на движение, могут применяться в следующих целях:

- a) контроль всех ворот, дверей, периметров и внутренних помещений объектов хранения обычных боеприпасов;
- b) обеспечение постоянного мониторинга в режиме реального времени;
- c) регистрация действий для последующего анализа в случае пропажи или хищения.

К доступным технологиям на базе систем телекамер, которые могут дополняться рядом технологий передачи данных, относятся:

- a) технологии, работающие в обычном видимом диапазоне спектра;
- b) технологии, обладающие возможностью функционирования при низком уровне освещенности;
- c) технологии, работающие в инфракрасном диапазоне.

Требования, изложенные в статье 8.7.3.3 и относящиеся к регистрации событий и испытаниям, следует также применять к системам видеонаблюдения.

8.7.5. Патрулирование и задействование собак (УРОВЕНЬ 1)

Силам охраны и реагирования¹⁵ следует в нерабочее время в случайном или плановом порядке проверять неприкосновенность территории участка хранения боеприпасов. По результатам таких проверок должны составляться протоколы, подлежащие хранению в течение 90 дней.

Эти штатные сотрудники должны пройти надлежащее обучение и получить экипировку, требуемую для выполнения обязанностей в соответствии с применяемой СОВ. В качестве дополнительной меры усиления подразделения охраны и реагирования могут задействоваться специально обученные служебные собаки.

Нерегулярные выборочные проверки и внезапные учебные вызовы охранных подразделений и персонала, обеспечивающего поддержку, в дневное и ночное время — это важные моменты как для проверки и практического обучения личного состава, так и для отработки установленных процедур.

¹⁵ В их состав может входить военный персонал, полицейские и персонал невоенизированных охранных организаций.

9 Аспекты перенаправления¹⁶

9.1 Предпосылки перенаправления

Результатом деятельности черного рынка вооружения является огромное количество стрелкового оружия и легких вооружений (SALW), но, как известно, для оружия требуются боеприпасы всех типов, и значительные объемы таких боеприпасов могут использоваться для обеспечения непрекращающегося насилия.

Большим спросом на черном рынке пользуется оружие, представляющее собой в большинстве случаев (но не только) продукцию времен существования Советского Союза, а также модели, производные от оружия той эпохи. Это связано с их низкой отпускной ценой, широким распространением и хорошей подготовкой конечных получателей к применению таких систем вооружения и соответствующих боеприпасов. Выбор нелегального продукта может также обуславливаться определенными историческими, политическими и географическими факторами, оказывающими влияние на конечный пункт доставки нелегального оружия¹⁷; к другим популярным типам оружия и боеприпасов относятся изделия, изготовленные на основе западноевропейских, американских и израильских разработок.

Стрелковое оружие и легкие вооружения, боеприпасы и взрывчатые вещества больше всего подходят тем, кто ведет асимметричные боевые действия с вовлечением военизированных группировок и организованных преступных сетей в Азии, Северной Америке, Африке и на Ближнем Востоке. Такое оружие подходит для ведения партизанских войн не только в связи с простотой его применения и возможностью скрытого размещения, но еще и потому, что в связи со своей распространенностью и доступностью оно является простейшим видом оружия, которое может быть доставлено скрытым путем. Несмотря на это, обеспечение постоянной подпитки боеприпасами является более проблематичной задачей, и ее отслеживание должно стать важнейшей целью правоохранительных органов.

Снижение до минимального уровня риска перенаправления боеприпасов вследствие их пропажи, хищения, утечки или распространения должно стать основной целью для эффективной системы охранной безопасности. По причине человеческого фактора невозможно достичь 100-процентной эффективности охранной безопасности, но тем не менее обеспечиваемый уровень должен максимально приближаться к 100%. Если на складе было обнаружено перенаправление боеприпасов, следует приложить все усилия для идентификации и пресечения их перемещения до момента прибытия к конечному пользователю.

9.2 Принципы противодействия перенаправлению боеприпасов

Принципы, представленные в таблице 2, следует использовать в качестве руководящих указаний для составителей программных документов, правоохранительных органов, служб экспортного и транспортного контроля, а также диспетчерских служб воздушного движения в их работе по пресечению перенаправления боеприпасов и взрывчатых веществ после обнаружения пропажи со складов (см. МТРБ 03.10 *Управление имуществом* для получения информации о материальном учете и обнаружении пропажи запасов).

Принцип	Комментарий
Обнаружение груза на возможно близком расстоянии от исходного пункта	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Чем дальше удаляется груз, тем труднее его конфисковать до прибытия в новый пункт назначения. ▪ Если это возможно, усилия и ресурсы по информированию и пресечению перенаправления боеприпасов на государственном и международном уровнях должны быть сосредоточены на территории страны, где расположен исходный пункт. Если это невозможно, тогда следует организовать серьезные мероприятия по обнаружению в пункте первой промежуточной остановки.

¹⁶ Информация, приведенная в данной статье, взята из издания *Guns, Planes and Ships: Identification and Disruption of Clandestine Arms Deliveries*. Griffiths H and Wilkinson A E A. (Грифитс Х. и Вилкинсон А. Е. А. Артиллерийские установки, самолеты и корабли. Идентификация и срыв скрытых поставок оружия) (ISBN 978 66 7728 069 7). Организация Юго-Восточной и Восточной Европы по сбору и распространению информации о контроле над легким и стрелковым оружием (SEESAC). Август 2007 г.

¹⁷ См. *Conflict Specific Capital: The Role of Weapons Acquisition in Civil War* Nicholas Marsh, International Studies Perspectives, Vol.8, 2007, pages 54 - 72 (Капитал, выстроенный на конфликтах. Роль приобретения оружия в гражданской войне. Николас Марш, Международные исследования и перспективы, том 8, стр. 54—72).

Принцип	Комментарий
<p>Дезорганизация оперативных возможностей преступной сети</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ К сожалению, фактические данные о нелегальном перемещении вооружений и боеприпасов появляются, как правило, после того как они достигнут запланированного места назначения. Затем происходит быстрое распределение вооружений и боеприпасов между формированиями и преступными группами, после чего возвратить такие изделия будет затруднительно. Несмотря на это, если в распоряжении имеются фактические материалы, то пресечение действий сети незаконного оборота вооружений и боеприпасов можно и следует выполнить. Как минимум такие меры по пресечению могут оказать влияние на финансовые возможности лиц, задействованных в незаконном обороте, создать задержку в выполнении дальнейших поставок, заставить их использовать новые маршруты и механизмы поставки. Помимо этого, могут быть собраны на будущее более подробные данные для составления профиля преступной сети, а также найдены новые доказательства для обращения в судебные инстанции. ▪ Возможно применение следующих вариантов действий: 1) наложение запрета на деятельность коммерческих организаций и воздушных судов, зарегистрированных в определенных уполномоченных исполнительных органах в области гражданской авиации (CAA), а также запрета на пересечение ими воздушного пространства государства и региона, например внесение в черный список авиатранспортных перевозчиков, составленный службой безопасности Европейской комиссии; 2) вступление в диалог с эксплуатантами и владельцами активов, замешанных в подпольных поставках; 3) отзыв сертификата на осуществление воздушных перевозок (AoC) или регистрации в морском реестре судов; 4) аннулирование лицензий на приобретение, продажу оружия или оборудования военного назначения, а также на посредническую деятельность; 5) отказ в выдаче разрешений на передачу воздушных и морских судов между компаниями; 6) исключение определенных лиц из реестров директората компаний.
<p>Развертывание процедур составления профилей сетей подпольных поставок для использования таких профилей соответствующими органами экспортного и транспортного контроля, а также диспетчерскими службами воздушного движения, таможенными службами и правоохранительными органами</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Применение методов профилирования повышает частоту выявления за счет предоставления алгоритмов фильтрации в целях концентрации усилий и ресурсов для расследования тех случаев, особенности которых могут указывать на возможность подпольных поставок.
<p>Применение методов перекрестного анализа документов и подготовки выдержек (DOCEX)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Проведение полномасштабного сопоставления документов экспортного контроля, транспортных и транзитных документов, предоставленных посредниками, компаниями-экспедиторами и транспортными компаниями, позволяет выявить неточности и несоответствия в описаниях характеристик груза, что будет служить сигналом о возможной подпольной поставке. ▪ Методологию подготовки выдержек из документов (DOCEX) следует применять к документам, относящимся к конфискованным партиям, чтобы построить более полную картину угроз с указанием исполнителей и организаций в подпольной сети.
<p>Внедрение многоуровневого подхода с обеспечением координации на государственном уровне</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Различным органам государственной власти и службам в странах, на территории которых находятся исходные пункты перенаправления боеприпасов, осуществляющим контроль над вооружениями, экспортный и транспортный контроль, контроль передачи технологий, управление воздушным, морским и дорожным движением, следует осуществлять эффективную координацию информации и разведывательных данных, обмен документацией в целях обеспечения перекрестного анализа документации и предоставления ресурсов для головных государственных организаций, перед которыми поставлены задачи по контролю и пресечению неправомερных действий.
<p>Применение целевых государственных и международных санкций в отношении известных исполнителей</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Среди возможных вариантов могут быть поэтапные и зависящие от времени, односторонние, многосторонние и региональные запреты на въезд, а также действия по замораживанию активов исполнителей и организаций, подобные тем, которые устанавливаются Министерством финансов США, Управлением по контролю за иностранными активами (OFAC) и Европейским советом.
<p>Расширение международного сотрудничества, поддержки и обмена информацией</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Сети подпольной поставки боеприпасов работают <i>sans frontieres</i> (не зная границ). ▪ Расширенное сотрудничество в рамках межправительственных и многосторонних организаций, а также в виде несистематических и систематических двухсторонних мероприятий может оказать помощь в преодолении существующего на данный момент дефицита в обмене разведывательными данными и информацией на межгосударственном уровне. ▪ Некоторые государства владеют активами, ресурсами и опытом, которые могут использоваться для оказания поддержки тем государствам, на территории которых находятся исходные пункты перенаправления боеприпасов. Таким образом можно более эффективно препятствовать подпольным поставкам и снижать их объемы.

Таблица 2. Принципы противодействия перенаправлению боеприпасов

Приложение А (нормативное) Ссылки

Следующие нормативные документы содержат положения, которые посредством ссылки, приведенной в этом тексте, формируют положения этой части руководства. В отношении датированных ссылок последующие поправки или редакции любой из таких публикаций не применяются. Тем не менее сторонам соглашений, заключенных на основании этой части руководства, рекомендуется исследовать возможность применения самых последних редакций нормативных документов, приведенных ниже. В отношении недатированных ссылок применяется самая последняя редакция нормативного документа. Члены организации ISO хранят реестры действующих на данный момент стандартов ISO или EN:

- a) BS1722-10:2006 *Ограждения. Технические требования к ограждениям из сварной проволочной сетки для защиты от вторжения*. Ноябрь 2006 г. (www.bsi-global.com);
- b) ЕС (EN) 12320:2001 *Изделия скобяные. Замки висячие и фурнитура к ним. Требования и методы испытаний*;
- c) МТРБ 01.40:2015 [E] *Терминология, глоссарий терминов и определения*. УВР ООН, 2015;
- d) МТРБ 03.10:2015 [E] *Управление боеприпасным имуществом*. УВР ООН, 2015;
- e) Стандарт предотвращения потерь (LPS) 1175 *Технические условия по испытаниям и классификации защиты компонентов здания, опорных пунктов и охранных ограждений от взлома*. Выпуск 6. Организация Building Research Establishment (BRE) Global. 24 мая 2007 г.;
- f) Резолюция Генеральной ассамблеи Организации Объединенных Наций A/RES/55/255. *Протокол о противодействии незаконному изготовлению и обороту огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций о противодействии транснациональной организованной преступности*. 8 июня 2001 г. «Протокол об огнестрельном оружии» (вступивший в силу 3 июля 2005 года).

Для этих ссылочных документов следует использовать самую последнюю версию/редакцию. Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения (УВР ООН) хранит копии всех ссылочных документов¹⁸, использованных в этом руководстве. Реестр самой последней версии/редакции Международного технического руководства по боеприпасам поддерживается УВР ООН, с ним можно ознакомиться на веб-сайте МТРБ по адресу www.un.org/disarmament/un-saferguard/. Государственные органы власти, работодатели и другие заинтересованные органы и организации должны перед запуском программ управления запасами обычных боеприпасов получить копии необходимых документов.

¹⁸ Там, где это позволяет авторское право.

Приложение В (информативное) Ссылки

Следующие информативные документы содержат положения, которые также следует использовать в качестве справочных материалов в целях получения дополнительной информации заднего плана в отношении содержания этого руководства:

- a) *Guns, Planes and Ships: Identification and Disruption of Clandestine Arms Deliveries*. Griffiths H and Wilkinson A E A. (Грифитс Х. и Вилкинсон А. Е. А. Артиллерийские установки, самолеты и корабли. Идентификация и срыв скрытых поставок оружия) (ISBN 978 66 7728 069 7). Организация Юго-Восточной и Восточной Европы по сбору и распространению информации о контроле над легким и стрелковым оружием (SEESAC). Август 2007 г.;
- b) *Справочник по передовой практике в области обычных боеприпасов*, глава 3. Решение 6/08. ОБСЕ, 2008;
- c) US DoD 5100.76-M *Physical Security of Sensitive Conventional Arms, Ammunition and Explosives* (МО США 5100.76-M. Физическая безопасность чувствительных обычных вооружений, боеприпасов и взрывчатых веществ). Министерство обороны США. 12 августа 2000 г.; и
- d) US UFC 04-020-01. *Security Engineering Facilities Planning Manual* (Руководство по планированию инженерных сооружений для служб безопасности МО США). Министерство обороны США. 11 сентября 2008 г.

Для этих ссылочных документов следует использовать самую последнюю версию/редакцию. Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения (УВР ООН) хранит копии всех ссылочных документов¹⁹, использованных в этом руководстве. Реестр самой последней версии/редакции Международного технического руководства по боеприпасам поддерживается УВР ООН, с ним можно ознакомиться на веб-сайте МТРБ по адресу www.un.org/disarmament/un-saferguard/. Государственные органы власти, работодатели и другие заинтересованные органы и организации должны перед запуском программ управления запасами обычных боеприпасов получить копии необходимых документов.

¹⁹ Там, где это позволяет авторское право.

Приложение С (информативное)

Типовой план обеспечения охранной безопасности²⁰ (УРОВЕНЬ 1)

- С.1. Должность, место проведения работ и номер телефона сотрудника службы безопасности учреждения.
- С.2. Назначение плана.
- С.3. Содержание и ценность запасов.
- С.4. Угрозы общего характера, с которыми сталкивается служба охранной безопасности.
- С.5. Подробная географическая карта места размещения объекта и его окрестностей.
- С.6. Подробные чертежи генерального плана объекта, в том числе всех зданий, пунктов входа и выхода, а также размещение всех вспомогательных объектов, таких как электрогенераторы/подстанции; точки ввода систем подачи воды и газа; автомобильные дороги и железнодорожные пути; лесопосадки; участки твердого и слабого грунта и т. д.
- С.7. Краткий обзор по мерам физической безопасности объекта, в том числе без ограничения в деталях:
- a) ограждения, двери и окна;
 - b) освещение;
 - c) система обнаружения вторжения (СОВ);
 - d) система обнаружения вторжения через периметр (СОВП);
 - e) система автоматизированного контроля доступа;
 - f) сотрудники службы охраны;
 - g) служебные собаки;
 - h) замки и контейнеры;
 - i) контроль входа и выхода физических лиц;
 - j) контроль ввоза и вывоза грузов и материалов;
 - k) защищенные помещения;
 - l) здания повышенной защищенности;
 - m) замкнутые системы видеонаблюдения.
- С.8. Должностные лица службы охранной безопасности (в том числе без ограничений персонал, перечисленный ниже, если целесообразно):
- a) офицер службы охранной безопасности;

²⁰ Цитируется из издания Best Practice Guide on National Procedures for Stockpile Management and Security (Руководство по передовой практике для утвержденных на государственном уровне процедур управления запасами и обеспечения их охраны). FSC.GAL/14/03 Rev 2. ОБСЕ, 19 сентября 2003 г.

- b) сотрудник службы производственной безопасности;
 - c) офицер по вооружению;
 - d) руководитель производства;
 - e) руководитель транспортной службы;
 - f) руководители отделов;
 - g) сотрудники складов / службы снабжения;
 - h) мастер, отвечающий за выполнение работ / учет / транспортировку;
 - i) рабочие;
 - j) персонал, имеющий право доступа на территорию объекта.
- C.9. Процедуры охранной безопасности, подлежащие выполнению на производственных/ технологических участках; на участках складского хранения; участках проведения климатических и других испытаний, а также других работ во исполнение требований по управлению материальными запасами.
- C.10. Контроль доступа в помещения хранилищ и технологических участков, в здания, сооружения, а также на другие участки.
- C.11. Процедуры выполнения погрузочно-разгрузочных работ и транспортировки обычных боеприпасов.
- C.12. Контроль ключей системы охраны, в том числе оригиналов и дубликатов.
- C.13. Учет: аудиты и проверки материальных запасов.
- C.14. Обучение, связанное с вопросами охранной безопасности, и инструктаж личного состава.
- C.15. Действия при обнаружении пропаж/излишков.
- C.16. Подробные сведения об организации сил реагирования (например, численность, время реагирования, приказы, комплектование и развертывание).
- C.17. Действия при реагировании на срабатывание сигналов тревоги.
- C.18. Действия при реагировании на чрезвычайные ситуации (например, пожар, наводнение, вторжение и т. д.).

