

**МЕЖДУНАРОДНОЕ
ТЕХНИЧЕСКОЕ
РУКОВОДСТВО ПО
БОЕПРИПАСАМ**

**МТРБ
(IATG)**

01.30

Второе издание
2015-02-01

**Выработка политики и оказание
консультативных услуг**



MTPБ (IATG)
01.30:2015[E]

© YBP OOH 2015

Предупреждение

Международное техническое руководство по боеприпасам (МТРБ) подлежит регулярному обзору и пересмотру. Данный документ является ныне действующим, начиная с даты, указанной на титульном листе. Для подтверждения его статуса, пользователям следует обратиться в проект Организации Объединенных Наций SaferGuard МТРБ через веб-сайт Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения (УВР ООН) по адресу:

www.un.org/disarmament/un-safeguard/.

Уведомление об авторских правах

Настоящий документ является Международным техническим руководством по боеприпасам и авторские права на него защищены Организацией Объединенных Наций. Ни этот документ, ни выдержки из него не могут быть воспроизведены, заложены в базу данных или переданы в какой бы то ни было форме, с помощью каких бы то ни было средств и в каких бы то ни было целях без предварительного письменного разрешения УВР ООН, действующей от имени Организации Объединенных Наций.

Настоящий документ не является изданием для продажи.

Управление Организации Объединенных Наций по вопросам
разоружения (УВР ООН) Штаб-квартира Организации
Объединенных Наций, Нью-Йорк, NY 10017, США

Электронная почта: conventionalarms-unoda@un.org

Телефон: +1 917 367 2904

Факс: +1 917 367 1757

Содержание

Содержание	ii
Предисловие.....	iv
Введение.....	v
Выработка политики и оказание консультативных услуг	1
1 Сфера применения	1
2 Нормативные ссылки	1
3 Термины и определения	1
4 Международное законодательство и стандарты.....	1
4.1 Уничтожение боеприпасов	2
4.1.1 Конвенция о запрещении противопехотных мин	2
4.1.2 Конвенция по кассетным боеприпасам	2
4.2 Противодействие распространению.....	2
4.2.1 Протокол Организации Объединенных Наций об огнестрельном оружии.....	2
4.3 Вопросы, касающиеся окружающей среды.....	2
4.3.1 Международное природоохранное законодательство.....	2
4.3.2 Наднациональное природоохранное законодательство	3
4.4 Международные экологические стандарты	3
4.4.1 ISO 4220:1993(E) Измерение загрязнения воздуха.....	3
4.4.2 ISO 9612:1997(E) Акустика.....	3
5 Функциональные сферы управления запасами	3
6 Философия и принципы управления запасами	4
6.1 Философия	4
6.2 Принципы критериев защиты.....	4
6.3 Принципы безопасности и контроля.....	5
7 Принципы управления риском и безопасностью.....	5
7.1 Обзор риска	5
7.2 Принципы управления безопасностью.....	6
8 Типы запасов	6
9 Вопросы политики управления боеприпасами	7
9.1 Введение	7
9.2 Заявления политики управления боеприпасами	7
9.3 Системы учета запасов	7
9.4 Системы финансового учета.....	7
9.5 Классификация боеприпасов и срок хранения	8
10 Вопросы инфраструктуры хранилища	8
11 Индикаторы и процедуры излишков боеприпасов	9
11.1 Введение	9
11.2 Критерии планирования	9
11.3 Параметры оснащения сил безопасности	9

11.4	Требования вычислений.....	10
11.4.1.	Кoeffициент ежедневного расхода боеприпасов (КЕРБ).....	10
11.5	Излишки боеприпасов	11
Приложение А (нормативное) Ссылки		12
Приложение В (информативное) Ссылки		13

Предисловие

В 2008 году, группа правительственных экспертов Организации Объединенных Наций выступила с отчетом перед Генеральной Ассамблеей о проблемах, возникающих в связи с наращиванием запасов обычных боеприпасов в избытке.¹ Группой было отмечено, что сотрудничество в отношении эффективного управления запасами должно поддерживать подход "управления всем жизненным циклом", начиная с систем распределения по категориям и ведения учета, что крайне важно для обеспечения безопасного обращения и хранения, а также идентификации чрезмерных запасов до систем физической безопасности и включения процедур наблюдения и испытания для оценки устойчивости и надежности боеприпасов.

Основной рекомендацией, данной этой группой являлась разработка технического руководства для управления запасами боеприпасов в рамках Организации Объединенных Наций.

Впоследствии Генеральная Ассамблея приветствовала отчет группы и настоятельно побуждала государства выполнять ее рекомендации.² Это обеспечило мандат для Организации Объединенных Наций на разработку "технического руководства по управлению запасами обычных боеприпасов", ныне широко известного как Международное техническое руководство по боеприпасам (МТРБ).

Работа по подготовке, обзору и пересмотру этих руководящих принципов была проведена под эгидой Программы Организации Объединенных Наций "SaferGuard" посредством группы экспертов по научно-техническому обзору, состоящей из специалистов со стороны государств-членов, при поддержке международных, правительственных и неправительственных организаций.

В декабре 2011 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию,³ приветствовавшую разработку МТРБ и продолжила побуждать государства к выполнению рекомендаций Группы правительственных экспертов.¹ Отчет ГПЭ включал в себя рекомендацию по использованию государствами МТРБ на добровольной основе. Данная резолюция также побуждала государства налаживать контакт с Программой Организации Объединенных Наций SaferGuard с целью развития сотрудничества и получения технического содействия.

Это МТРБ будет регулярно пересматриваться для того, чтобы отражать развивающиеся нормы и практику управления запасами боеприпасов, а также для внесения изменений в связи с поправками к соответствующим международным положениям и требованиям. Данный документ формирует часть второго издания (2015 года) МТРБ, которое подлежит первому пятилетнему пересмотру с помощью Экспертной рабочей группы по боеприпасам УВР ООН. Последнюю версию каждого руководства совместно с информацией о работе группы экспертов по научно-техническому обзору, можно найти по следующему адресу: www.un.org/disarmament/un-saferguard/.

¹ Генеральная Ассамблея ООН A/63/182, *Проблемы, порождаемые накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов*. От 28 июля 2008 года. (Доклад Группы правительственных экспертов). Группа получила мандат от A/RES/61/72, *Проблемы, порождаемые накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов*. От 6 декабря 2006 года.

² Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН (ГА ООН) A/RES/63/61, *Проблемы, порождаемые накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов*. От 2 декабря 2008 года.

³ Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН (ГА ООН) A/RES/66/42, *Проблемы, порождаемые накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов*, принятая 2 декабря 2011 года и датированная 12 января 2012 года.

Введение

Управление боеприпасами является термином широкого значения в контексте применения к боеприпасам и взрывчатым веществам, так как он также касается таких сфер как определение объема запасов, типы запасов и управление боеприпасами, находящимися на вооружении. Эти сферы являются дополнением к определенным техническим областям безопасности и охраны запасов.

Боеприпасы и взрывчатые вещества могут деградировать или портиться, если не будут правильным образом храниться, перемещаться и перевозиться, с получаемым в результате эффектом того, что могут дать сбой в предусмотренном функционировании и стать опасными в хранении, обращении, транспортировке и применении. Управление боеприпасами в соответствии с передовым опытом является важным компонентом в обеспечении соблюдения национальным органом власти "обязанности проявлять заботу" посредством соответствующего ухода за запасом боеприпасов.

Безопасное, эффективное и действенное управление боеприпасами может также повысить потенциал защиты, так как обеспечивает наилучшее соотношение отдачи от вложенных средств от боеприпасов, которые являются дорогостоящим товаром в больших партиях. Управление боеприпасами является важной национальной обязанностью и одним из наиболее эффективных механизмов оптимизации надежности в хранении и снижении риска безопасности при утрате, краже, утечке или нелегальном распространении боеприпасов. Поэтому важно, чтобы национальные органы власти соблюдали основные принципы, и там где необходимо производились усовершенствования в управлении боеприпасами, интегрированным и постепенным образом по мере получения ресурсов.

Эффективное управление боеприпасами связано в равной степени как с разработкой соответствующих процедур, процессов и систем, так и с инфраструктурой хранения и безопасности. Инфраструктура является дорогостоящей, но значительные улучшения в защите и безопасности могут быть выполнены при минимальных затратах при помощи улучшения системы и процессов. Изменения в отношении и развитии этики безопасности взрывчатых материалов может в значительной мере повлиять на снижение текущего высокого уровня незапланированных фактов взрывов в местах хранения боеприпасов. Похожий подход к безопасности запасов боеприпасов внесет значительный вклад в дело сокращения риска незаконного перенаправления боеприпасов.

Другие модули МТРБ дают подробные руководящие принципы в отношении охраны, безопасности и уничтожении боеприпасов и взрывчатых веществ, в то время как данный модуль МТРБ сосредотачивает внимание на принципах и стратегическом обзоре управления боеприпасами в плане широких управленческих обязанностей.

Выработка политики и оказание консультативных услуг

1 Сфера применения

Этот модуль МТРБ дает вводную информацию о принципах и требованиях безопасной, действенной и эффективной системы управления обычными боеприпасами и предоставляет руководящие принципы по разработке политики, а также рекомендательную информацию. Данный модуль содержит информацию, о которой должны быть осведомлены разработчики политики на стратегическом уровне при работе с вопросами управления обычными боеприпасами.

2 Нормативные ссылки

Следующие документы со ссылками являются неотъемлемой частью для применения данного документа. Относительно датированных ссылок, применяется только процитированное исправление. В отношении недатированных ссылок применяется последняя редакция приводимого в ссылке документа (включая любые правки).

Перечень нормативных ссылок приводится в Приложении А. Нормативные ссылки являются важными документами, на которые делаются указания в данном руководстве и которые являются составной частью положений этого руководства.

Последующий перечень информативных ссылок дается в Приложении В в виде библиографических ссылок, перечисляющих дополнительные документы, содержащие иную полезную информацию по управлению запасами обычных боеприпасов.

3 Термины и определения

С учетом целей этого руководства, необходимо применять следующие термины и определения, а также их более масштабный перечень, приводимый в МТРБ 01.40:2015(E) *Термины, определения и сокращения*.

Термин "национальный орган" означает *правительственные ведомства, организации или учреждения, обязанности которых заключаются в регулировании, управлении и координировании мероприятиями по управлению обычными боеприпасами*.

Термин "управление запасами" относится к *процедурам и мероприятиям, касающимся безопасного и надежного учета, хранения, транспортировки и обращения в отношении боеприпасов и взрывчатых веществ*.

Во всех модулях Международного технического руководства по боеприпасам, английские глаголы 'shall' (должен), 'should' (следует), 'may' (можно) и 'can' (возможно) используются для выражения положений в соответствии с их применением в стандартах ИСО.

- a) **Глагол 'shall' (должен) указывает на требование:** он используется для обозначения требований, которые необходимо строго выполнять для того чтобы соответствовать документу, отклонение от которых не позволительно.
- b) **Глагол 'should' (следует) указывает на рекомендацию:** он используется для указания среди нескольких возможностей одной рекомендованной, как конкретно подходящей, не упоминая или исключая другие, либо указывает на то, что определенный порядок действий является предпочтительным, но в то же время не обязательным, или что (в отрицательной форме, "не следует") определенная возможность или порядок действий не поддерживается, но и не запрещается.

- c) **Глагол 'may' (может) указывает на разрешение:** он используется для указания разрешенного порядка действий в рамках данного документа.
- d) **Глагол 'can' указывает на возможность и способность:** он используется для выражения возможности и способности, будь то материальной, физической или случайной.

4 Международное законодательство и стандарты

Существует ограниченный спектр международного или наднационального права и международных стандартов, применимых к управлению запасами обычных боеприпасов.

4.1 Уничтожение боеприпасов

4.1.1. Конвенция о запрещении противопехотных мин⁴

Статья 4 данной конвенции, которая вступившая в силу 1 марта 1999 года, требует того, что с учетом исключений, предусмотренных в статье 3, каждое государство-участник обязуется уничтожить или обеспечить уничтожение всех запасов противопехотных мин, которые ему принадлежат, или которыми оно владеет, или которые находятся под его юрисдикцией или контролем, в кратчайшие возможные сроки, но не позднее, чем по истечении четырех лет после вступления настоящей Конвенции в силу для этого государства-участника.

4.1.2. Конвенция по кассетным боеприпасам^{5 6}

Статья 3(2) данной конвенции, которая вступила в силу 1 августа 2010 года, требует, что каждое государство-участник обязуется уничтожить или обеспечить уничтожение всех кассетных боеприпасов, указанных в пункте 1 настоящей статьи, в кратчайшие возможные сроки, но не позднее, чем по истечении восьми лет после вступления настоящей Конвенции в силу для этого государства-участника. Каждое государство-участник обязуется обеспечить соответствие методов уничтожения применимым международным стандартам в отношении охраны здоровья населения и окружающей среды.

⁴ Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении. Оттава. От 18 сентября 1997 года.

⁵ Конвенция по кассетным боеприпасам. Дублин. От 30 мая 2008 года.

⁶ По состоянию на 1 августа 2010 года, всего 38 стран ратифицировали данный договор и 108 стран подписали конвенцию.

4.2 Противодействие распространению

4.2.1. Протокол Организации Объединенных Наций об огнестрельном оружии

Статья 6 Протокола Организации Объединенных Наций об огнестрельном оружии⁷ требует того, чтобы государства-участники, ратифицировавшие данный договор *принимали, в рамках своих внутренних правовых систем, такие меры, какие могут потребоваться для предупреждения того, чтобы незаконно изготовленное или находящееся в незаконном обороте огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также боеприпасы к нему попадали в руки не уполномоченных на то лиц, путем ареста и уничтожения такого огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, если только их отчуждение иным путем не было официально разрешено при условии, что на это огнестрельное оружие была нанесена соответствующая метка и что отчуждение этого огнестрельного оружия и боеприпасов к нему было документально оформлено.* Эти требования, по которым государства-участники достигли соглашения являются основополагающим компонентом данного МТРБ с целью изъятия незаконно произведенных и незаконно перевозимых боеприпасов.

4.3 Вопросы, касающиеся окружающей среды

4.3.1. Международное природоохранное законодательство

Боеприпасы и взрывчатые вещества считаются опасными или промышленными отходами и как таковые попадают в сферу компетенции подписанных и ратифицированных международных договоров:

- a) *Лондонская конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов*, от 29 декабря 1972 года;
- b) *Протокол 1996 года к Лондонской конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (с поправками в 2006 году)*; а также
- c) *Конвенция о защите морской среды северо-восточной Атлантики*, 1998 года.^{8 9}

Таким образом, боеприпасы и взрывчатые вещества не должны сбрасываться в море государствами, ратифицировавшими и подписавшими вышеуказанные соглашения, а также их не следует сбрасывать в море государствами, не являющимися участниками.

Организация Объединенных Наций не будет поддерживать какие-либо мероприятия по утилизации боеприпасов, где применяется сброс в глубоководных районах моря.

4.3.2. Наднациональное природоохранное законодательство

Наднациональным законодательством, касающимся выбросов в атмосферу от сжигания опасных отходов является директива Европейского Союза 2000/76/ЕС *Сжигание отходов*, от 4 декабря 2000 года, с внесением поправок посредством Положения (ЕС) № 1137/2008 от 11 декабря 2008 года.

⁷ Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций A/RES/55/255. *Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.* От 8 июня 2001 года. "Протокол об огнестрельном оружии". (Вступивший в силу 3 июля 2005 года).

⁸ Также известная как *Конвенция ОСПАР*.

⁹ Вступившая в силу 25 марта 1998 года и заменившая *конвенцию Осло по кассетным боеприпасам*.

Директива Европейского союза 2008/98/ЕС *Об отходах*, от 19 ноября 2008 года содержит положения по обращению с отходами. Эти документы следует применять в отношении процессов промышленной утилизации боеприпасов.¹⁰

Данные директивы представляют собой всеобъемлющий стандарт и используются странами Европейского союза и странами со статусом сотрудничества. Государствам следует отражать требования этих директив в своем собственном национальном законодательстве, где оно касается уничтожения боеприпасов.

4.4 Международные экологические стандарты

4.4.1. ИСО 4220:1993(E) Измерение загрязнения воздуха

ИСО 4220:1993(E), хоть и не является конкретно законодательством, излагает признанные в международном масштабе стандарты для утилизации и измерения загрязнения воздуха в результате промышленных процессов. Эти стандарты следует применять к любым системам контроля загрязнений, используемым во время проведения операций по утилизации промышленным образом, (<http://www.iso.ch/>), но только в плане измерения объема выбросов. Данный стандарт не дает никаких руководящих указаний относительно пределов общего объема выбросов, это остается ответственностью национального органа власти.

4.4.2. ИСО 9612:2009(E) Акустика

ИСО 9612:2009 *Определение пределов воздействия производственного шума – инженерный метод* может быть применен для операций по уничтожению при помощи открытого подрыва.

5 Функциональные сферы управления запасами

Национальному органу следует реализовать систему управления обычными боеприпасами, обеспечивающую разработку и доступность политики, организаций, ресурсов и рабочих процедур во исполнение требований, указанных в рамках функциональных сфер в таблице 1. Модули МТРБ, содержащие соответствующее руководящее указание в поддержку этих требований также перечислены в таблице.

Функциональная сфера	Требования	МТРБ
Управление боеприпасами	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Система управления имуществом и процедуры ▪ Система управления риском и процедуры ▪ Система закупок и процедуры ▪ Система классификации опасности ▪ Потенциал и процедуры расследования нештатных ситуаций, брака и эксплуатационных сбояв ▪ Потенциал и процедуры наблюдения за боеприпасами и эксплуатационного подтверждения 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ МТРБ 03.10 ▪ МТРБ 02.10 ▪ Н/О¹¹ ▪ МТРБ 01.50 ▪ МТРБ 01.60, 01.70, 11.10 и 11.20 ▪ МТРБ 07.20

¹⁰ Статья 2, параграф 1(е) последующей Директивы Совета Европейского союза 2008/98/ЕС *Отходы и отмена определенных директив*, от 19 ноября 2006 года, исключает взрывоопасные отходы из положений Директивы 2008/98. Тем не менее, невзрывоопасные вредные отходы, получаемые в результате переработки взрывчатых веществ во время операций по утилизации подпадают под действие данной директивы.

¹¹ Национальная ответственность.

Функциональная сфера	Требования	МТРБ
Хранение боеприпасов	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Процедуры и операции полевого и временного хранения ▪ Процедуры и операции для складского помещения ▪ Инфраструктура безопасного складского помещения ▪ Процедуры и операции для хранилища подразделения ▪ Безопасная инфраструктура хранилища подразделения 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ МТРБ 04.10 ▪ Серия МТРБ 06 ▪ Серия МТРБ 05 ▪ Серия МТРБ 06 ▪ Серия МТРБ 12
Обработка боеприпасов	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Потенциал и процедуры инспектирования боеприпасов ▪ Потенциал и процедуры технического обслуживания боеприпасов ▪ Потенциал и процедуры ремонта боеприпасов ▪ Инфраструктура помещения по переработке боеприпасов 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Серия МТРБ 06 и 07.10 ▪ Серия МТРБ 06 и 07.10 ▪ Серия МТРБ 06 ▪ Серия МТРБ 05
Утилизация боеприпасов	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Методология выявления боеприпасов для утилизации ▪ Технология и инфраструктура утилизации ▪ Потенциал и процедуры утилизации 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ МТРБ 03.10 ▪ МТРБ 10.10 ▪ МТРБ 10.10
Безопасность боеприпасов	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Инфраструктура физической безопасности помещений хранения взрывчатых веществ ▪ Потенциал и процедуры системы безопасности ▪ Система проверки для штатных сотрудников 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ МТРБ 09.10 ▪ МТРБ 09.10 ▪ МТРБ 09.10
Транспортировка боеприпасов	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Процедуры транспортировки в соответствии с международным и национальным правом ▪ Искробезопасные транспортные средства 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ МТРБ 08.10 ▪ Н/П¹²

Таблица 1: Функциональные сферы управления обычными боеприпасами

6 Философия и принципы управления запасами

Национальному органу по управлению обычными боеприпасами следует обеспечить выполнение следующих принципов и философии на всех уровнях планирования и оперативной деятельности. Эти принципы разработаны с целью внесения вклада в безопасное, эффективное и действенное управление обычными боеприпасами.

6.1 Философия

Философия безопасной, эффективной и действенной системы управления обычными боеприпасами должна обеспечивать *осуществление определенного минимума критериев защиты для личного состава и имущества, в то же самое время, поддерживая эффективную безопасность и контроль боеприпасов и взрывчатых веществ.*

6.2 Принципы критериев защиты

Принципы критериев минимальной защиты должны быть следующими:

¹² В соответствии с международным правом, отраженным в МТРБ 08.10 *Транспортировка*.

- a) Подвергать минимальное число лиц контакту с боеприпасами и взрывчатыми веществами;
- b) Обеспечивать минимальное время воздействия боеприпасов и взрывчатых веществ на этих лиц;
- c) Обеспечить для всего ответственного личного состава и участвующего в управлении боеприпасами и взрывчатыми веществами получения соответствующего технического обучения;
- d) Обеспечить поддержку всех операционных мероприятий посредством эффективного процесса управления риском;
- e) Обеспечить содержание боеприпасов и взрывчатых веществ в физически и химически безопасном состоянии; а также
- f) Поддерживать количество боеприпасов и взрывчатых веществ на минимальном уровне, в соответствии с потребностями национальной безопасности.

6.3 Принципы безопасности и контроля

Принципы эффективной безопасности и контроля должны заключаться в следующем:

- a) Системы физической безопасности должны строиться на основании эффективного процесса оценки риска;
- b) Физическая безопасность должна быть внесена в конструктивные особенности новых складских помещений на стадии проектирования;
- c) Должна присутствовать эффективная инфраструктура безопасности периметра;
- d) Доступ должен контролироваться в любой момент времени;
- e) Доступ должен быть ограничен исключительно для всех кроме уполномоченного персонала;
- f) Только доверенные лица, прошедшие проверку на безопасность должны назначаться в качестве уполномоченных сотрудников для работы на территории объекта;
- g) Временный персонал должен постоянно сопровождаться; а также
- h) Следует обеспечить осуществления эффективных систем управления имуществом.

7 Принципы управления риском и безопасностью

7.1 Обзор риска

Управляемые ненадлежащим образом запасы обычных боеприпасов представляют собой угрозу общественной безопасности и создают риск безопасности государств. В то время как прерогативой каждого государства является определение системы управления боеприпасами, наиболее подходящей для поддержания национальной обороноспособности и в целях безопасности, данный вопрос стал предметом нарастающей обеспокоенности из-за следующих факторов: 1) воздействие на социальное и экономическое развитие в развивающихся странах; а также 2) трансграничные последствия плохо управляемых запасов.

Наиболее существенный риск, вызываемый накоплением излишков обычных боеприпасов заключается в случаях взрыва на местах хранения боеприпасов. Новости о взрывах складов боеприпасов попадают на первые заголовки новостей несколько раз в любой отдельно

взятый год. Зачастую эти события ведут к большому числу жертв, широкомасштабному уничтожению инфраструктуры, и нарушению жизнедеятельности целых сообществ. Помимо непосредственных человеческих страданий, подобные подрывы могут иметь ужасные последствия на окружающую среду и в государствах с ограниченными средствами финансирования технически сложные затраты на очистку, местное население, в особенности дети, слишком часто подвержены риску получения увечий или смерти в связи с взрывоопасными предметами, имеющими тенденцию загрязнять крупные площади на продолжительный срок после подрыва.

Другим серьезным риском, который не следует упускать из виду является перенаправление боеприпасов из неохраняемых и плохо управляемых запасов в незаконную торговлю ими. Боеприпасы перенаправленные таким образом из национальных запасов могут попасть в использование для гражданских войн, повстанческих движений, актов терроризма, преступности и другого вооруженного насилия, таким образом разжигая национальную и региональную нестабильность, угрожая безопасности государств.

Таким образом, организациям по управлению боеприпасами следует разработать и осуществить интегрированный и постепенный процесс управления риском, направленный на постепенное сокращение риска по мере поступления большего объема ресурсов. (См. МТРБ 02.10 *Принципы и процессы управления риском*).

7.2 Принципы управления безопасностью

Системы управления безопасностью должны быть производным результатом процесса управления риском и быть направленными на достижение приемлемого уровня риска посредством непрерывного усовершенствования защиты. Хотя повышение уровня безопасности требует вложения времени и ресурсов, даже относительно скромные усилия могут значительно усилить уровни безопасности. Практические меры должны оставаться реалистичными и достижимыми, и таким образом могут быть разработаны последовательным путем. Рекомендуется применять следующие принципы управления безопасностью:

- a) Следует разработать и внедрить формальную систему управления безопасностью (СУБ). Это включает в себя организационную структуру, процессы, процедуры и методологии, используемые для направления и контроля мероприятий по управлению боеприпасами;
- b) Следует разработать и принять на всех уровнях формальный план управления безопасностью. Следует определить организационную структуру СУБ и пояснить способы достижения безопасности; а также
- c) Следует учредить ряд требований или процедур по безопасности, соответствующих законодательству, политике и надлежащим международным или национальным стандартам.

8 Типы запасов

В стране может присутствовать целый ряд отдельных запасов боеприпасов и взрывчатых веществ, находящихся под контролем отдельных организаций, (таких как правоохранительные органы, военные ведомства, штатные и в запасе, пограничная служба, заводы и холдинги по производству боеприпасов, и т.д.), но каждая из этих организаций может иметь следующие общие составные части:

- a) Состоящие на вооружении боеприпасы и взрывчатые вещества;¹³
- b) Боеприпасы и взрывчатые вещества резерва на случай войны;¹⁴
- c) Учебные боеприпасы и взрывчатые вещества;¹⁵
- d) Экспериментальные боеприпасы и взрывчатые вещества, (если это государство-производитель);¹⁶
- e) Боеприпасы, полученные путем производства, (если это государство-производитель);¹⁷ и
- f) Боеприпасы и взрывчатые вещества, ожидающие утилизации, (небезопасные или излишки в запасах).¹⁸

Общий объем всех этих основных составных частей следует относить к "национальным запасам". Управление запасами боеприпасов к легкому стрелковому оружию в собственности гражданских лиц или предприятий розничной торговли должно определяться в соответствии с МКСО 03.30 *Национальные меры контроля над доступом гражданских лиц к ЛСО*, а не в соответствии с этим руководством.

9 Вопросы политики управления боеприпасами

9.1 Введение

Боеприпасы являются дорогостоящей продукцией, которую можно считать "страховым полисом" государства. Следует надеяться на то, что он никогда не потребует, но длительное время на производство и обязательства национальной безопасности означают, что данную продукцию нужно закупать заблаговременно, чтобы она была доступна по требованию. Это сопровождается определенными затратами, означающими, что системы управления имуществом должны быть не только годными для подробного учета боеприпасов в целях поддержания безопасности взрывчатых веществ и в помощь для своевременного и надежного обнаружения отклонений, но также должны быть спроектированы таким образом, чтобы обеспечить наилучшее соотношение рентабельности затрат для боеприпасов.

¹³ Боеприпасы и взрывчатые вещества, необходимые для поддержания плановых операций вооруженных сил, органов правопорядка и других силовых структур в течение согласованного периода времени. Это также включает боеприпасы для использования во время операций обеспечения внутренней безопасности.

¹⁴ Боеприпасы и взрывчатые вещества, необходимые для поддержания плановых операций вооруженных сил, органов правопорядка и других силовых структур в течение согласованного периода времени (обычно 30 дней при показателях интенсивного расходования).

¹⁵ Боеприпасы и взрывчатые вещества, необходимые для поддержания плановых операций вооруженных сил, органов правопорядка и других силовых структур. Это, как правило, согласованное процентное соотношение запасов резерва военного времени, (что может составлять до 15% резерва военного времени).

¹⁶ Эти запасы будут минимальными, но, тем не менее, должны быть включены для интеллектуальной достоверности.

¹⁷ Боеприпасы и взрывчатые вещества были произведены и отложены в очередь ожидания для продажи под контролем производителя. Эти запасы могут быть доступными для вооруженных сил во время общевоенных действий, но они не входят в резерв на случай войны, так как их доступность не может быть гарантирована.

¹⁸ Боеприпасы и взрывчатые вещества, определенные как непригодные для эксплуатации, неустойчивые или являющимися излишками от требуемого объема.

9.2 Заявления политики управления боеприпасами

Одним из средств обеспечения "рентабельности затрат", а также поддержания безопасности является разработка Директивного заявления об управлении боеприпасами (ДЗУБ) для каждого типа боеприпасов. ДЗУБ может быть использовано для определения политики управления каким-либо предметом из числа боеприпасов или взрывчатых веществ на протяжении его срока службы и отражать сопроводительную информацию в помощь штатным сотрудникам при обслуживании и конечной утилизации боеприпасов или взрывчатых веществ. Это является составной частью процесса управления имуществом. (См. МТРБ 03.10 *Управление имуществом*).

9.3 Системы учета запасов

Существенным компонентом безопасности запасов является наличие возможности знать, где хранится каждое изделие боеприпасов (вплоть до номера партии, производственной серии и/или серийного номера).¹⁹ Партия или производственная серия является средством определения боеприпасов, содержащих составные части или взрывчатые вещества произведенные в однородных условиях, в одно и то же время, и в одном и том же месте. Это означает, что при обнаружении брака, что влияет на безопасность, все боеприпасы этого типа могут быть скорейшим образом определены, может быть наложен запрет на их выдачу и предприняты меры по исправлению положения. Без такого уровня детализации, техническое наблюдение и эксплуатационное подтверждение боеприпасов является неэффективным, а небезопасные боеприпасы не могут быть выявлены. Таким образом, пользователи подвергаются необоснованному риску, а также создаются условия для нежелательных случаев подрывов на территории мест хранения боеприпасов.

Способность незамедлительно обнаруживать непреднамеренные факты неточности, утери, кражи, утечки или перенаправления из национального запаса также является ключевой мерой контроля эффективного управления боеприпасами. Неэффективные системы учета запасов значительным образом повышают риск распространения боеприпасов.

9.4 Системы финансового учета

Национальному органу власти также следует разработать системы финансового учета для определения фактических затрат закупки, обслуживания и конечной утилизации оборонного запаса. Эти затраты²⁰ включают в себя следующие пункты:

- a) Первоначальные затраты на закупку, (которые будут включать в себя расходы на исследование, разработку и приобретение);
- b) Дополнительные требования по обучению;
- c) Расходы на безопасность запасов²¹;
- d) Расходы на хранение запасов;
- e) Расходы на обслуживание и ремонт содержимого запасов; а также
- f) Расходы на конечную утилизацию.

¹⁹ Дополнительная подробная информация о распределении по партиям и производственным сериям находится в МТРБ 03.10 *Управление имуществом*, а также в МТРБ 03.20 *Распределение по партиям и производственным сериям*.

²⁰ Чтобы включить инфраструктуру, износ инфраструктуры, оперативные расходы и расходы на персонал в течение ожидаемого срока службы боеприпасов.

²¹ Чтобы включить инфраструктуру, износ инфраструктуры, оперативные расходы и расходы на персонал в течение ожидаемого срока службы боеприпасов для каждого изделия в подпунктах.

Как только боеприпас достигнет окончания своего срока хранения, ситуация может складываться таким образом, что утилизация боеприпасов становится менее затратным вариантом в среднесрочной и долгосрочной перспективе, нежели продолжение их хранения. Система финансового бухгалтерского учета должна быть настолько многогранной, чтобы дать руководящие указания для принятия подобных решений.

9.5 Классификация боеприпасов и срок хранения

Все боеприпасы и взрывчатые вещества должны быть классифицированы²² по их состоянию, что потребует наблюдения и действующей системы эксплуатационного подтверждения.²³ Состояние боеприпасов используется для определения степени эксплуатационной пригодности боеприпасов и степени каких-либо ограничений, наложенных на их применение.²⁴

Директивным органам следует быть осведомленными о том, что "срок хранения" боеприпасов является указанием на эксплуатационный потенциал боеприпасов, а не на его безопасность или устойчивость в хранении. Только при помощи физического осмотра и наблюдения за боеприпасами возможно определить этот фактор.

Таким образом, национальным органам власти следует разработать систему, позволяющую четко определять состояние боеприпасов, так как только таким образом, возможно, будет поддерживать надежные условия хранения, и есть возможность определять приоритеты последующей утилизации или уничтожения.

10 Вопросы инфраструктуры хранилища

Назначение инфраструктуры хранения боеприпасов заключается в следующем:

- a) Защищать боеприпасы от случаев подрывов в соседних складах хранения взрывчатых веществ (СХВВ);
- b) Смягчать воздействие на местную окружающую среду внутреннего взрыва на территории СХВВ;
- c) Защищать боеприпасы от суровых условий окружающей среды, таким образом, создавая возможность либо достигать, либо продлевать проектный срок годности; а также
- d) Поддерживать безопасную среду, в которой боеприпасы могут быть защищены от внешних хищений или иных форм диверсий.

Хотя одной из целей инфраструктуры хранения боеприпасов является снижение воздействия внутреннего подрыва, защита окружающей территории также достигается посредством установления разделительных или количественных расстояний.²⁵ Прочность и конструктивная особенность инфраструктуры хранилища, наряду с типом подверженного воздействию объекта, будет таким образом определять соответствующее разделительное расстояние, которое нужно будет применить для обеспечения защищенности данного объекта. Чем меньше прочность инфраструктуры хранилища, тем больше требуется разделительного расстояния, до тех пор, пока не будет достигнуто максимальное

²² Согласно передовому опыту управления боеприпасами также рекомендуется проведение классификации боеприпасов согласно их классификации опасных грузов и серийному номеру по системе ООН, подкласса опасности, группы совместимости и кода классификации опасности. (См. МТРБ 01.50 Система классификации ООН взрывной опасности и коды для получения подробной информации)

²³ См. МТРБ 07.20 Наблюдение и эксплуатационное подтверждение для получения подробной информации.

²⁴ См. МТРБ 03.10 Управление имуществом для получения подробной информации.

²⁵ См. МТРБ 02.20 Количественные и разделительные расстояния для получения подробной информации.

разделительное расстояние, требуемое для открытого хранения боеприпасов (по сути полевого хранения).

Боеприпасы могут храниться в полевых или временных условиях хранения,²⁶ если соблюдаются параметры опасных зон и безопасность, однако подобное хранение неизбежно сократит срок эксплуатационной пригодности боеприпасов. Это будет означать, что запасы на замену нужно будет закупать ранее, чем планировалось, и соответственно, так как многие типы боеприпасов являются дорогостоящими, анализ рентабельности расходов может доказать, что усовершенствование инфраструктуры хранилища является наиболее эффективным решением с точки зрения экономической выгоды в долгосрочной перспективе.

В широком доступе имеются проекты, чертежи и спецификации для складов хранения взрывчатых веществ (СХВВ) высокого стандарта, такие как хранилища типа "Иглу" стандарта НАТО, однако подобные примеры являются ресурсно-затратными и далеко превышают нынешние средства многих национальных органов власти. В таких случаях следует проводить анализ последствий взрыва (АПВ), чтобы оценить риск для местных сообществ, а затем нужно будет применить надлежащие меры по исправлению положения²⁷ до тех пор, пока не будет доступна более эффективная инфраструктура хранилища.

11 Индикаторы и процедуры излишков боеприпасов

11.1 Введение

Каждое государство должно быть ответственно за принятие решений относительно типа и количества боеприпасов, необходимых для его силовых структур²⁸ с целью достижения своих конституциональных или законно поставленных перед ними задач, хотя подобные уровни запасов должны быть на необходимом уровне, обоснованными и оправданными. Поэтому из этого следует, что каждое государство должно решить, в какой момент находящиеся в запасах боеприпасы являются излишком на фоне требований его национальной безопасности.

В то же самое время, для принятия решения относительно объемов запасов, национальному органу следует внедрить систему, определяющую излишки. Без таких систем государства могут даже не осознавать, что они платят за неоправданное обслуживание и хранение избыточных запасов обычных боеприпасов.

11.2 Критерии планирования

Стратегии или политика национальной обороны и безопасности должны предоставлять базовые предположения, определяющие военные, политические и связанные с безопасностью задачи, операционные концепции, и соответственно требования в отношении объема, организационной структуры и оборудования сил безопасности.

Излишки запасов могут иметь место и должны быть выявлены при следующих условиях:

- a) Возникновение значительных перемен в плане национальной безопасности и/или оборонной стратегии или политики, (обусловленные угрозой, политикой, технологией или финансовым положением);

²⁶ Для получения подробной информации см. МТРБ 04.10 *Хранение в полевых условиях* и МТРБ 04.20 *Временное хранение*.

²⁷ Это может включать в себя: 1) усовершенствования инфраструктуры хранилища; 2) временное или постоянное сокращение объемов запасов на объекте; 3) закрытие объекта; или 4) политическое принятие уровня риска для местного сообщества.

²⁸ Вооруженные силы, органы внутренних дел, силы правопорядка, пограничная служба и другие силовые структуры.

- b) Мероприятия сектора безопасности включают в себя реструктуризацию и сокращение численности сил безопасности;
- c) Были произведены крупные организационные перемены среди сил безопасности;
- d) Вооружения и/или боеприпасы не в состоянии достигнуть необходимых эксплуатационных требований;
- e) Боеприпасы становятся небезопасными для хранения; а также
- f) Программы переоборудования делают вооружения устаревшими или устаревающими, таким образом, устраняется нужда в этих боеприпасах.

11.3 Параметры оснащения сил безопасности

Следующие параметры должны определять типы и количество вооружений в национальном запасе, на основании чего могут рассчитываться требования к боеприпасам:

- a) Число единиц личного состава в силах безопасности;
- b) Организация сил безопасности;
- c) Потребности в оборудовании сил безопасности, требования, основанные на потенциале;
- d) Текущие запасы вооружений и их эффективность для задач в будущем;²⁹ а также
- e) Доступные финансовые ресурсы.

11.4 Требования вычислений

Рекомендации по вычислению требований к вооружениям могут быть найдены в МКСО 05.20 *Управление боеприпасами; Вооружения* (Статья 11.4 и Приложение F).

Требования к боеприпасам для оказания поддержки силам безопасности могут быть рассчитаны путем использования системы Коэффициента ежедневного расходования боеприпасов (КЕРБ). Преимущество подобной системы состоит в том, что ее можно использовать на всех уровнях сил безопасности в мирное время и в операциях. Она может быть задействована в качестве инструмента планирования операционно-боевых поставок (подразделениями всех типов и размеров), а также в качестве простого средства определения требуемых объемов национального запаса.

11.4.1. Коэффициент ежедневного расхода боеприпасов (КЕРБ)

Коэффициентом ежедневного расхода боеприпасов (КЕРБ)³⁰ для конкретного типа боеприпасов является расчетный объем боеприпасов, который будет использовать за один день боевых действий или конфликта определенной интенсивности отдельная единица оборудования, (такая как артиллерийское орудие). Эти цифры обычно засекречены и должны быть определены посредством оперативного анализа. Например, КЕРБ для 152мм орудия, при интенсивных показателях войны может составлять 300 снарядов в день, следовательно, чтобы поддерживать боеспособность артиллерийской батареи из 8 орудий, на протяжении периода в 30 дней, при интенсивных показателях войны, потребуется 72,000 единиц боеприпасов. Пример электронной таблицы для расчета этого коэффициента может выглядеть подобным образом:

²⁹ Для примера, могут ли операционные вооружения переведены в вооружения резерва?

³⁰ Больше информации по использованию системы КЕРБ можно найти в МТРБ 03.10 *Управление имуществом*.

Военное снаряжение	КЕРБ				УРОВЕ НЬ оснащ ения сил	ДНИ	ТРЕБОВАНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ КЕРБ			
	ВБ ³¹	ОПМ ³²	ОВ (Л) ³³	ОВ (И) ³⁴			ВБ	ОПМ	ОВ (Л)	ОВ (И)
Нарезное стрелковое оружие 5.45мм	5	20	60	120	600	30	9000	360К	1.08М	2.16М
Противотанковый гранатомет РПГ 7	0	1	4	20	100	30	0	3,000	12К	60К
Миномет 60мм фугас	0	1	10	20	40	30	0	1,200	12К	24К
15 2мм артиллерийское орудие, фугас	0	0	50	200	20	30	0	0	30К	120К

Таблица 2: Пример расчета КЕРБ

Оборонный запас может быть, таким образом, рассчитан на основании анализа требований устойчивости КЕРБ с целью поддержания стратегии национальной обороны и безопасности. Например, может быть принято решение о том, что первоначальный оборонный запас следует создать при помощи следующих компонентов КЕРБ:

- a) Операционные запасы (полиция) - 30 КЕРБ при показателях внутренних операций;
- b) Операционные запасы (военные) - 10 КЕРБ при общевоенных (легких) показателях;³⁵
- c) Военный резерв (интенсивных) - 25 КЕРБ при общевоенных показателях; а также
- d) Учебные запасы - 10% от оборонного запаса

Коэффициент использования боеприпасов на учениях, или при операциях, а также состояние боеприпасов за определенный период времени, таким образом, будет определять требования обновления содержимого оборонного запаса. Национальные органы власти могут принять решение выбрать определенное процентное соотношение уровня пополнения, при котором будут производиться закупки новых запасов, в то время пока будут утилизироваться излишки запасов.

11.5 Излишки боеприпасов

Таким образом, излишки боеприпасов³⁶ должны быть суммарным соотношением следующих факторов:

- a) Боеприпасы, превышающие уровень требований национального запаса для действующих систем вооружений;
- b) Боеприпасы, являющиеся устаревшими или устаревающими;
- c) Боеприпасы, для которых больше не существует оружейных систем;

³¹ Операции внутренней безопасности.

³² Операции по поддержанию мира.

³³ Общевоенные действия (низкие темпы).

³⁴ Общевоенные действия (интенсивные темпы).

³⁵ В случае, когда боеприпасы для ОПМ поступают из этого запаса.

³⁶ Не существует какого-либо международного законодательства, документов или соглашений, которые определяли бы излишки вооружений. Критерии планирования для этой статьи были взяты из предложенных показателей излишков в рамках *Документа ОБСЕ о ЛСО* от 24 ноября 2000 года.

- d) Боеприпасы с истекшим сроком эксплуатации и обозначенную на утилизацию национальным органом власти.

Относительно излишков боеприпасов следует выполнить последующие действия:

- a) Официально объявить их как излишки во исполнение требований национальной безопасности или обороны;
- b) Снять с вооружения;
- c) Документально зафиксировать по типу, партии, производственной серии и/или серийному номеру;
- d) Хранить отдельно; а также
- e) Преимущественно уничтожить или утилизировать (в соответствии с МТРБ 10.10 *Утилизация и уничтожение боеприпасов*).

Приложение А (нормативное) Ссылки

Следующие нормативные документы содержат положения, которые, посредством ссылки в этот текст, составляют положения этой части справочного руководства. В отношении датированных ссылок последующие правки или редакции к любой из этих публикаций не применяются. Тем не менее, сторонам соглашения на основании этой части справочного руководства рекомендуется исследовать возможность применения самых последних редакций нормативных документов, приведенных ниже. В отношении недатированных ссылок применяется самая последняя редакция нормативного документа. Члены ИСО хранят реестры действующих на данный момент ИСО или ЕС:

- a) МТРБ 01.40:2015[E] *Термины, глоссарий и определения*. УВР ООН. 2015 год;
- a) МТРБ 01.50:2015[E] *Система классификации ООН взрывной опасности и коды*. УВР ООН. 2015 год;
- b) МТРБ 02.20:2015[E] *Количественные и разделительные расстояния*. УВР ООН. 2015 год;
- c) МТРБ 03.10:2015[E] *Управление имуществом*. УВР ООН. 2015 год;
- d) МТРБ 04.10:2015[E] *Хранение в полевых условиях*. УВР ООН. 2015 год;
- e) МТРБ 04.20:2015[E] *Временное хранение*. УВР ООН. 2015 год;
- f) МТРБ 07.20:2015[E] *Наблюдение и эксплуатационное подтверждение*. УВР ООН 2015 год; а также
- g) МТРБ 08.10:2015[E] *Транспортировка боеприпасов*. УВР ООН. 2015.

Следует использовать самую последнюю версию/редакцию этих ссылок. Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения (УВР ООН) хранит копии всех ссылок³⁷ используемых в этом справочном руководстве. Реестр самой последней версии/редакции Международного технического руководства по боеприпасам хранится в УВР ООН и может быть прочитан на веб-сайте МТРБ по адресу: www.un.org/disarmament/un-safeguard/. Национальные органы власти, работодатели и другие заинтересованные органы и организации должны получить их копии перед запуском программ управления запасами обычных боеприпасов.

³⁷ Там, где это позволяет авторское право.

Приложение В (информативное) Ссылки

Следующие информативные документы содержат положения, к которым также следует обратиться за справочной консультативной помощью для обеспечения дополнительной справочной информации в отношении содержания этого руководства:

- a) *Руководство по передовой практике в отношении обычных боеприпасов*. Решение 6/08. ОБСЕ. 2008 год;
- b) МСКСО 03.30:2010[E] *Национальные меры контроля над доступом гражданского населения к ЛСО*. ПКСО. 2010 год; а также
- c) МСКСО 05.20:2010[E] *Управление боеприпасами; Вооружения*. ПКСО. 2010 год.

Следует использовать самую последнюю версию/редакцию этих ссылок. Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения (УВР ООН) хранит копии всех ссылок³⁸ используемых в этом справочном руководстве. Реестр самой последней версии/редакции Международного технического руководства по боеприпасам хранится в УВР ООН и может быть прочитан на веб-сайте МТРБ по адресу: www.un.org/disarmament/un-safeguard/. Национальные органы власти, работодатели и другие заинтересованные органы и организации должны получить их копии перед запуском программ управления запасами обычных боеприпасов.

³⁸ Там, где это позволяет авторское право.

Учет поправок

Управление процессом внесения поправок в МТРБ

МТРБ подлежат официальному обзору каждые пять лет, однако это не исключает возможности внесения в них в период между обзорами существенных поправок по соображениям оперативной безопасности и эффективности или в редакционных целях

По мере внесения поправок в настоящее МТРБ, им присваивается номер, дата и общая информация о поправке, как показано ниже в таблице. Эта поправка также будет отражена на титульном листе МТРБ посредством добавления под датой редакции фразы "включая поправку № 1 и т.д."

По мере завершения официальных обзоров каждого МТРБ, могут выпускаться новые редакции. Поправки, внесенные к моменту выпуска новой редакции будут включены в эту новую редакцию, а соответствующие записи будут удалены из таблицы учета поправок. Затем вновь начнется учет вносимых поправок вплоть до проведения следующего обзора.

Самыми последними версиями МТРБ с поправками, а посему действующими, будут версии, опубликованные на веб-сайте ООН SaferGuard МТРБ по адресу: www.un.org/disarmament/un-saferguard/.

Номер	Дата	Информация о поправке
0	1 февр 2015	Выпуск второго издания МТРБ.